

**ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
ЕНИСЕЙСКОЙ ГУБЕРНИИ В 1920 - 1925 гг.
(к постановке проблемы)**

Советы, как форма представительства, ведут свою историю еще с периода первой русской революции начала XX в. Постановлением II Всероссийского Съезда Советов рабочих и солдатских депутатов от 25 октября 1917 г. вся власть на территории России передавалась Советам, избиравшим на съездах исполнительные комитеты. Исполкомы играли важную роль в деятельности Советов всех уровней, являясь их исполнительно-распорядительными органами. Пришедшие к власти большевики, отвергнув все известные до тех пор формы парламентаризма, принцип разделения властей, ввели в России Советы в качестве двуединых органов представительной и исполнительной власти [1].

Следует согласиться с Т.П. Коржихиной в том, что низкий уровень политической культуры населения способствовал усилению влияния исполнительных органов, большинство структурных частей которых не избиралось, а назначалось [2]. Таким образом, власть концентрировалась у исполкомов Советов. Постепенно складывался номенклатурный принцип формирования органов власти и управления: принадлежность к правящей партии стала главным условием назначения на более или менее важный пост. Как отмечает Т.Г. Архипова, номенклатурный способ подборки и расстановки кадров стал частью административно-командной системы управления, которая своими корнями уходит в годы гражданской войны и «военного коммунизма», когда командные методы воздействия были неизбежны [3]. В данный период Советы созывались нерегулярно, исполкомы фактически заменяли их.

Во многих регионах России советская власть была свергнута. В период восстановления советской власти после окончания Гражданской войны, в частности на территории Сибири, власть осуществлялась революционными комитетами, которые после выборов в Советы заменили исполнительные комитеты.

Перед советским правительством стояла задача обеспечения деятельности Советов и их исполнительных комитетов в условиях восстановления народного хозяйства в процессе перехода от политики «военного коммунизма» к новой экономической политике. Степень эффективности работы исполкомов всех уровней обуславливалась во многом их структурой и кадровой политикой Советского государства. Безусловно, деятельности местных органов исполнительной власти уделялось значительное внимание в условиях необходимости централизации управления и укрепления вертикали власти.

Представляется, что анализ формирования и деятельности региональных органов исполнительной власти является достаточно актуальным в современной политической ситуации. Статус, компетенция, взаимоотношения исполнительной и законодательной властей регионов заметно трансформируются. Происходят значительные изменения в отношениях региональных органов власти и федерального центра. Современная политическая реформа и такой ее компонент, как введение института назначения главы региональной исполнительной власти, преследуют цель укрепления властной исполнительной вертикали. Данные преобразования имеют особое значение для Красноярского края как для сибирского региона, обладающего значительными природными ресурсами и промышленным потенциалом.

Енисейская губерния также занимала значительную территорию Восточной Сибири, играла важную роль в сельскохозяйственном и промышленном развитии региона. В 1920-1925 гг. на исполнительные комитеты губернии возлагалась задача четкого проведения правительственного курса в условиях укрепления власти РКП(б). Именно на данный период приходится борьба за «очищение» местных Советов и исполкомов от представителей других партий и инакомыслящих. Кадровый состав исполнительных комитетов играл одну из главных ролей в государственном строительстве и определении вектора хозяйственного развития региона. Таким образом, рассмотрение формирования и функционирования органов исполнительной власти Енисейской губернии периода 1920-1925 гг. является достаточно актуальным в современный период.

Необходимо отметить недостаточную освещенность данной темы в исторической и краеведческой литературе. Характеризуя исследования деятельности местных исполнительных органов советской власти в первой половине 1920-х гг., следует учитывать, что в советский период они были достаточно идеологизированы, а их направления и характер определялись искусственно установленными рамками, что обуславливалось ограничением доступа к архивным документам, относящимся к указанному периоду, и жестким идеологическим контролем над исследованиями по данной тематике со стороны партийных органов. В современных исследованиях замена принципа партийности принципом социально-политической нейтральности позволяет дать толкование идеологическим формулировкам и заменить их деидеологизированными научными выводами.

Анализ литературы позволяет выделить несколько периодов в исследованиях данной проблематики. Необходимость ускорения реализации законодательных норм в сфере государственного строительства на практике диктовала преобладание в 20-е – начале 30-х годов XX в. практических пособий для работников

* © М.И. Путинцева, 2006.

советского аппарата. По мере накопления опыта работы местных органов власти, в середине 30-х - середине 50-х годов XX в., проводились немногочисленные научные исследования деятельности исполнительных комитетов в русле историко-правового подхода к проблеме.

Новый этап в историографии советского строительства в регионах начинается со второй половины 1950-х годов. В научный оборот вводится значительный объем архивных документов, расширяется проблематика исследований. Исследования конца 70-х - начала 80-х годов XX в. в большей степени затрагивали отдельные аспекты функционирования региональной исполнительной власти, особенное внимание уделялось рассмотрению вопросов партийного руководства советским строительством и деятельностью исполнительных комитетов Советов. В 90-е годы XX в. количество исследований в русле данной тематики несколько сократилось, однако именно с данного периода начинается деидеологизация научных исследований.

Следует отметить исследования советских органов власти в учебных пособиях по истории государственных учреждений А.А. Нелидова, Т.П. Коржихиной и Т.Г. Архиповой [4], однако характер изданий обуславливает недостаточную углубленность рассмотрения формирования и деятельности органов местной исполнительной власти.

Следует выделить работы, посвященные комплексному рассмотрению деятельности советских органов власти и, в частности, исполкомов Советов в первой половине 1920-х годов [5], однако они содержат общие выводы без учета региональной специфики и зачастую перенасыщены идеологической составляющей. Одной из важнейших работ по данной проблематике является монография А.И. Лепешкина [6], в которой автор анализирует законодательную базу формирования и функционирования исполнительных комитетов, оставляя за рамками исследования региональные особенности и вопросы практической деятельности исполкомов.

Большее внимание практической работе уделяется в исследовании М. Владимирского, в котором автор рассматривает практические аспекты деятельности исполнительных органов власти центральных губерний за предшествующий период [7].

Вопросы упразднения ревкомов и формирования Советов в Сибири рассматриваются в менее идеологизированных работах В.И. Шишкина, А.Г. Грязнухина [8].

Значительное количество исследований посвящено кадровым проблемам государственного аппарата советских органов власти. Однако в данных работах не освещены вопросы преемственности кадров, социального и финансового обеспечения работников аппарата исполкомов.

Значительный объем исследований в русле данной тематики составляют работы, посвященные партийному руководству деятельности Советов как одному из аспектов функционирования исполнительных органов власти [9].

Отдельно можно отметить работу А.В. Гагарина, в которой автор попытался обобщить опыт советского строительства в Сибири после разгрома Колчака и восстановления народного хозяйства [10], однако вопросы формирования и деятельности органов исполнительной власти Енисейской губернии отдельно не рассматриваются.

Таким образом, за рамками указанных исследований остался значительный пласт проблем, которые, как мне представляется, требуют рассмотрения современными исследователями.

Проводя анализ формирования и деятельности органов исполнительной власти Енисейской губернии в первой половине 1920-х годов, необходимо исследовать исполнительно-распорядительные органы Советов Енисейской губернии сельского, городского, волостного, уездного и губернского уровней. Безусловно, данный объект предполагает достаточно широкое поле для исследований, но возможно некоторое ограничение предмета исследования в целях более подробного рассмотрения не изученных ранее аспектов деятельности исполнительных комитетов Советов Енисейской губернии.

Предметом исследования можно определить формирование, структуру, компетенцию, функции и обеспечение деятельности исполнительных комитетов Советов Енисейской губернии; численность, состав, материальное положение и профессиональную деятельность их членов. Таким образом, целью исследования намечается анализ формирования и деятельности исполнительных комитетов Советов Енисейской губернии с учетом специфики их кадрового состава.

Источниковую базу исследования по указанной теме составят документы Государственного архива Красноярского края (фонд Енисейского губернского исполнительного комитета, фонды исполкомов нижестоящих уровней), Центра хранения и изучения документов новейшей истории Красноярского края (фонд Красноярского губернского комитета РКП (б)), а также документы центральных архивов Российской Федерации. Представляется, что в круг источников могут быть включены следующие их виды: законодательные, делопроизводственные, статистические источники, периодическая печать. Возможно также использование источников личного происхождения.

Таким образом, необходимо проведение комплексного исследования по данной теме, в котором не только будут раскрыты правовые основы формирования и функционирования исполнительно-распорядительных органов Советов Енисейской губернии, но и проанализированы образование и структура исполнительных комитетов, выявлены принципы организации их работы. Также представляется необходимым охарактеризо-

вать численность, состав, материальное положение членов исполкомов, рассмотреть основные направления профессиональной деятельности членов исполнительных комитетов Енисейской губернии в 1920-1925 гг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ПРИМЕЧАНИЯ

1. Архипова Т.Г. Государственность современной России: учеб. пособие / Т.Г. Архипова. - М. : РГГУ, 2003. - С. 42.
2. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. - декабрь 1991 г.: учеб. для вузов / Т.П. Коржихина. - М. : РГГУ, 1994. - С.33.
3. Архипова Т.Г. Указ. соч. - С. 45-46.
4. Архипова Т.Г. Указ. соч.; Коржихина Т.П. Указ. соч.; Нелидов А.А. История государственных учреждений СССР. 1917-1936 гг. / А.А. Нелидов. - М. : МГИАИ, 1962.
5. Кукушкин Ю.С. Советы в восстановительный период (1921-1924 гг.) / Ю.С. Кукушкин // Вопросы истории СССР. - 1966. - №3. - С.43-53; Либман Х.Ю. Советы за 18 лет пролетарской диктатуры / Х.Ю. Либман // Советское строительство. - 1935. - №10. - С. 7-16; Селиванов А.М. Некоторые проблемы историографии советского строительства в период восстановления народного хозяйства / А.М. Селиванов // Сборник работ аспирантов кафедры истории КПСС Том. ун-та. - Томск, 1973. Вып. 10. - С. 49-57; Советы за 50 лет / гл. ред. проф. С.В. Найда. - М. : Мысль, 1967.
6. Лепешкин А.И. Советы – власть трудящихся (1917-1936 гг.) / А.И. Лепешкин. - М. : Юрид. лит., 1966.
7. Владимирский М. Организация советской власти на местах / М. Владимирский. - Омск : Сиб. обл. отделение Госиздата, 1920.
8. Грязнухин А.Г. Переход от ревкомов к Советам в Восточной Сибири (1920-1921 гг.) / А.Г. Грязнухин : автореф. дис. ... канд. ист. наук. - Иркутск, 1994; Шишкин В.И. Социалистическое строительство в сибирской деревне: ноябрь 1919 - март 1921 / В.И. Шишкин. - Новосибирск : Наука, 1985.
9. Бакшеев А.И. Опыт и проблемы взаимоотношения Советов и партийных организаций Восточной Сибири (1921-1925 гг.) / А.И. Бакшеев: автореф. дис. ... канд. ист. наук. - Иркутск, 1992; Иванкина А.Д. Перестройка организационно-партийной и партийно-политической работы в Восточной Сибири после разгрома колчаковщины / А.Д. Иванкина // Партийные организации Восточной Сибири в борьбе за построение социализма и коммунизма : [сб. ст.] / отв. ред. А.Н. Зыков. – Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та им. А.А. Жданова, 1973. Вып.1. – С. 153-163; Руководство партийной организацией Сибири совершенствованием государственного аппарата деятельностью хозяйственных и общественных организаций в условиях социалистического и коммунистического строительства (1917-1977 гг.) : [сб. ст.] / ред. Ю.В. Куперт. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 1980.
10. Гагарин А.В. Советское строительство в Сибири (1920-1925 гг.) / А.В. Гагарин // Тр. Том. гос. ун-та. Томск, 1972. Т. 226 : Вопросы истории советской Сибири ; вып. 6. - С. 92-105.