

**ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА В РЕГИОНЕ, СТРАНЕ, МИРЕ  
И ПОВЫШЕНИЕ ЕГО ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ГОРОЖАН**

*1. Красноярск в местном сообществе, регионе, стране, мире*

*1.1. Формула позиционирования города*

Социальный капитал – один из ключевых ресурсов развития города

В настоящее время города России вступили в жесткую конкуренцию за привлечение на свои территории различных ресурсов. По оценкам экспертов, экономическая конкуренция дополняется, а иногда и заменяется конкуренцией культур, мировоззрений. Одним из важнейших ресурсов становятся «неосязаемые активы». Инвесторы и менеджеры отмечают как наиболее ценные аспекты любой работы творческие возможности людей, их компетентность и технологии управления, обеспечивающие кооперацию и продуктивную коммуникацию.

Наращивание социального капитала, которое является таким же ключевым направлением развития города, как и его экономический рост, осуществляется за счет *совместной деятельности по формированию объединяющего, вдохновляющего образа города, предъявления его в социокультурном пространстве и, как следствие, усиления позиций и возможностей всех городских субъектов.*

От того, какой именно образ Красноярска возникает в представлении у различных хозяйствующих и финансово-экономических субъектов, у политической, управленческой и культурной элиты мира, страны, региона, насколько позитивно воспринимают город его жители, зависит возможность мобилизации имеющихся ресурсов и привлечения дополнительных.

Образ города фиксируется в сознании горожан, гостей города, определяет их эмоциональное состояние, желание укорениться на этой территории или развернуть на ней проекты.

---

\* © Л.В. Токмакова, А.В. Бутенко, Л.В. Иванова, Г.Н. Блинов, 2004.

Позиционирование города<sup>1</sup> включает:

- на основании стратегии социально-экономического развития города процесс разработки, оформления и предъявления позитивного образа Красноярска в разных языках (экономический, поликультурный, политико-управленческий, бытовой) и разных масштабах: в городе, регионе, стране, мире;
- выявление отношения к образу города ключевых субъектов городской жизни: органов управления, бизнеса, профессиональных сообществ, общественности, каждого жителя;
- выработку схем организации совместной деятельности разных субъектов городской жизни, обеспечивающей становление привлекательного образа города;
- закрепление норм совместной деятельности в определенном своде правил городского сообщества «Красноярский протокол» и других документах;
- оформление образа города в знаково-символических конструкциях;
- создание системы непрерывных презентаций достижений городских субъектов в городе, регионе, стране, мире.

### 1.2. Новая система координат

Позиционирование города осуществляется с учетом внешних условий. Образ города должен быть соразмерным содержанию базовых векторов общественных изменений. Что необходимо учитывать в этой связи?

*Во-первых, складывается новый тип мирового хозяйства.* Утверждается новая формула его организации – геоэкономическая, геокультурная и геополитическая. Базовая характеристика этой формулы – трансграничность экономических и культурных процессов. Это означает, что мы не можем замыкаться внутри только своей территории и ориентироваться на локальную хозяйственно-экономическую деятельность. Если осуществлять стратегию с учетом этого фактора, то мы получаем реальные шансы на расширение культурных и экономических границ города и, тем самым, на привлечение инвестиций<sup>2</sup>.

*Во-вторых, стремительно формируется инновационная экономика* как наиболее быстро растущий уклад, основанный на интеллектуальных ресурсах территорий.

*В-третьих, усиливаются миграционные потоки*<sup>3</sup>. По оценкам ряда экспертов, в Сибири начинает складываться благоприятная ситуация для усиления миграционных потоков. Первую волну мигрантов из СНГ Сибирь переживает в настоящее время.

В Красноярске отмечается прирост населения, в основном за счет миграции и повышения рождаемости. Вследствие того, что миграционные потоки усиливаются, можно предположить, что мы находимся на пороге формирования нового типа городской культуры.

*В-четвертых, идет процесс международной социальной интеграции.* Международные институты во многом определяют нормы и правила жизни, стандарты деятельности различных стран и сообществ. Например, нормы местного самоуправления в разных странах устанавливаются в соответствии с Европейской хартией, содержание квалификации и стандарты подготовки специалистов – в соответствии с Болонским соглашением. 1 ноября 2004 г. принята Европейская конституция. Освоение международных стандартов (язык документов, знание международного права, квалификационных требований), растущий интерес к нашему региону дают шанс городскому сообществу включиться в международные программы и в процессы социальной интеграции.

*В-пятых, Россия выходит из кризиса.* Взят стратегический курс на «укрепление позиций страны в мире, значимый рост благосостояния граждан»<sup>4</sup>. Среди приоритетов – прорыв в технологической сфере, становление институтов гражданского общества, повышение эффективности государственного аппарата, экономическая, социальная и культурная интеграция как внутри страны, так и вовне. С 2006 года вступает в силу Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Для

<sup>1</sup> Как указывает Эл Райс Джек Траут, концепция позиционирования «родилась» в 1972 году, когда он опубликовал серию статей под общим названием «Эра позиционирования».

В данной программе представлено видение процесса позиционирования, которое основано на работах западных экономистов (Э. Траута, Ф.Д. Ле Пла, Л.М. Паркера), а также на работах Московского методологического кружка (руководитель - Г.П. Щедровицкий), посвященных появлению и описанию принципиальной позиции, которая позволяет действовать какому-либо субъекту осмысленно.

<sup>2</sup> Сегодня многие городские субъекты предъявляют образцы, продукты своей деятельности далее чем в границах административной территории: Красноярское инновационное педагогическое сообщество (имеются в виду определенные инновационные группы, которые одиннадцатый год подряд организуют Всероссийские конференции, привлекающие весь «цвет» инновационной гуманитарной мысли), Красноярский краеведческий музей – номинант Всемирного конкурса музеев. Качество городской среды, которого достигли в городе в короткий срок, вызывает восхищение гостей и позволяет в будущем позиционировать городу как территории с высокими стандартами среды.

<sup>3</sup> По итогам последней переписи населения в России официально зафиксировано 5,6 млн иммигрантов (Известия. 2003. 4 нояб. С. 2).

<sup>4</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 26 мая 2004 года.

реализации этого и других законов и концепций формируются российские экспериментальные инновационные центры. Красноярск по ряду направлений может претендовать на место одного из таких центров.

*В-шестых, в Красноярском крае поставлен вопрос о его инвестиционной привлекательности.* Краевыми органами управления предпринимаются действия по формированию общественно-государственной коалиции развития края и наращиванию его инвестиционного потенциала. Органами Красноярского городского самоуправления разработана Программа социально-экономического развития города до 2010 года.

*В-седьмых, начинает складываться красноярская агломерация.* За счет развития транспортной инфраструктуры увеличена связность территорий края. Это усиливает возможности не только Красноярска, но и близлежащих районов и городов региона. Между ними происходит расширение обмена за счет интенсификации разных потоков. Связность территорий края позволяет развивать между ними стратегическое партнерство. *Красноярск – опорный центр края*, который усиливает социальную, культурную, экономическую интеграцию, выступает мощным катализатором становления региона как целого, посредником в переносе и аккумулировании многих знаний: знаний о гражданском обществе, институте местного самоуправления, инновационной экономике. Для закрепления этой позиции необходимо ясное оформление предложений к региональному сообществу.

Выделенные векторы общественных изменений, Программа социально-экономического развития Красноярска позволяют сформулировать принципиальное задание на формирование позитивного образа города. Развертывание работ должно осуществляться в следующей системе координат (рис. 1).

- первая «ось» – этика гражданских взаимоотношений в городе (вектор согласия);
- вторая «ось» – организация совместных дел (вектор партнерства);

третья «ось» – переход от узкоспециализированных производств к кластерной организации (вектор инноваций).

Движение по этим векторам означает переход от образа Красноярска как индустриального центра к образу центра современных форм городской жизни.

### 1.3. Оценка стартовых условий

Семь-восемь лет назад эмоциональное состояние красноярцев в связи с тяжелым социально-экономическим положением в стране, крае и городе можно было назвать депрессивным. В этих условиях органы Красноярского городского самоуправления ставили задачу – сохранить город от разрушающего воздействия кризиса<sup>5</sup>. В результате удалось:

- достичь стабильных темпов роста по основным показателям экономики;
- организовать эффективную систему защиты населения;
- создать механизмы поддержки гражданских инициатив, обеспечивающие участие граждан в решении вопросов местной жизни;

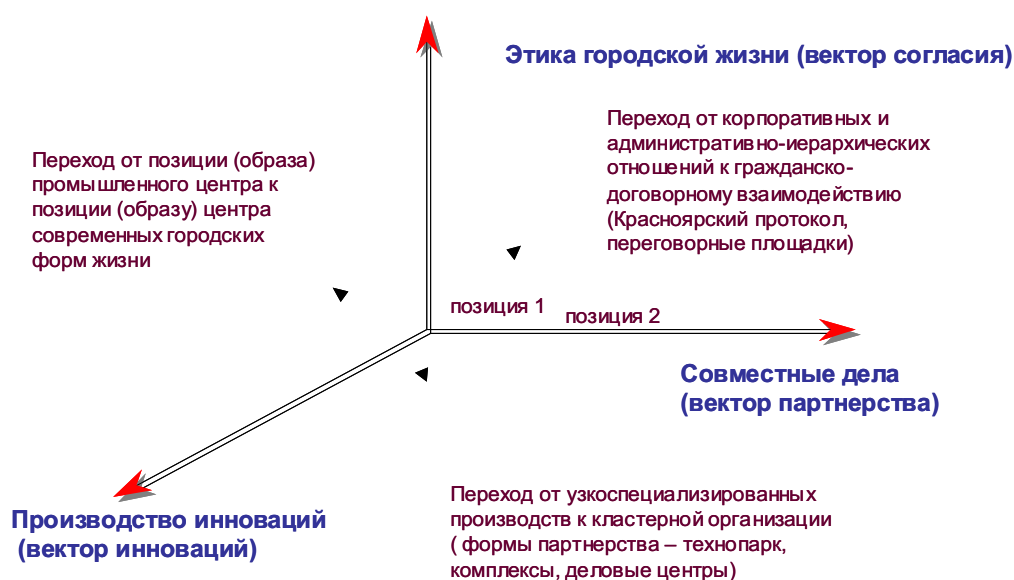


Рис. 1. Векторы содержания образа

<sup>5</sup> Эта задача получила закрепление в ряде документов: антикризисной программе «Основные направления деятельности администрации города на среднесрочную перспективу», Докладах Главы города городскому Совету в 1998 и 1999 годах.

- произвести перемены в организации системы городского управления. Органы городского самоуправления освоили инструментарий разработки и реализации городских целевых программ, организацию бюджетного процесса.

Произошедшие изменения улучшили эмоциональный фон в Красноярске, создали дополнительные возможности для развития города, повышения его привлекательности в городском сообществе, регионе и стране. Как указывают аналитики, превращение социального капитала в ресурс возможно посредством отыскания и отработки такой системы действий или процедур, которая могла бы служить средством осуществления нешаблонной, конкретной программы деятельности, направленной на подъем культуры каждого города в его неповторимости, а значит, и новым основанием для организации деятельности муниципалитета.

В рамках такого подхода возникает вопрос, что необходимо делать муниципалитету для:

- перехода от узкоспециализированных производств к кластерной организации (вектор инноваций);
- организации совместных дел (вектор партнерства);
- перехода к гражданско-договорному взаимодействию (вектор согласия).

## **2. Стратегическая позиция муниципалитета: инновации, партнерство и согласие**

### *2.1. Красноярск индустриальный и новые возможности*

В данном разделе излагается анализ представленности Красноярска в городском сообществе, регионе, стране, мире. Анализ проводится в сферах: производственно-технологической, социокультурной, пространственной организации города, управленческой.

Производственно-технологическая сфера города

В предыдущую эпоху (середина XX века) государство планировало развитие Красноярска как территории в будущем флагманской – научно-технических разработок и высокотехнологичного производства. Для этого была развернута система академических и отраслевых научных институтов, создан Академгородок, сконцентрированы предприятия военно-промышленного комплекса, построены современные производства. В результате в городе был сформирован мощный кластер военно-промышленных предприятий, подготовлен кадровый корпус.

Ориентируясь на сегодняшнюю государственную стратегию, будет продолжена линия сырьевого экспортно-ориентированного вхождения страны в мировые рынки. Красноярский край остается одним из значимых регионов, обеспечивающих экономическую политику государства, поэтому вероятно сохранение промышленной функции края и города в течение длительного периода.

Для повышения привлекательности города возможно позиционирование Красноярска как делового центра, обладающего развитой инфраструктурой для проведения переговоров с партнерами разных регионов и стран относительно встраивания в формирующиеся технологические цепочки новых транснациональных производств.

Красноярск может быть посредником разных компаний, сетевым звеном и одновременно центром деловой инфраструктуры. Уникальное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура содержат возможности для Красноярска стать не только региональным, но и российским, мировым центром проведения специализированных конгрессов, выставок достижений, переговоров.

Формирование современных институциональных форм деловой инфраструктуры, запуск процессов оформления и предъявления притязаний городского сообщества в публичном пространстве могут стать первыми шагами для капитализации имеющихся возможностей.

Социокультурная сфера города

Образ Красноярска в этой сфере во многом обусловлен развернутым в 70-80-е годы прошлого столетия движением «Превратим Сибирь в край высокой культуры», а также активностью образовательного сообщества, которое в 80-е годы встало на путь апробации новых технологий в области образования. В результате в Красноярске появилась мощная материальная культурная и спортивная база, сложились творческие профессиональные, культурные и спортивные коллективы, сформировалось инновационное движение в образовании.

В 90-е годы, несмотря на все трудности, удалось сохранить накопленный материальный и культурный потенциал. В настоящее время в Красноярске развернуто движение «За здоровый мир», проводятся спортивные чемпионаты мирового и странового уровней, музейные биеннале, Всероссийская конференция по педагогике развития, Сибирский аэрокосмический салон (САКС). В культурной жизни города в конце 90-х годов большую роль начали играть музеи, проектные инновационные группы, ориентированные на гуманитарные технологии.

Зарождаются предпосылки для создания, а затем и экспорта интеллектуальной собственности: технологических инноваций в образовании, музейном деле. Имеющийся задел позволяет Красноярску претендовать на закрепление лидерства в этих сферах.

В то же время слабо развита инфраструктура подготовки и переподготовки кадров: в вузах города, академических центрах переподготовки недостаточно возможностей для ускоренной подготовки и переквалификации. Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что в геокультурном пространстве Красноярск пока представлен на уровне прецедентов. Для системной поддержки существующих инновационных команд необходимо формирование городской инновационной инфраструктуры.

#### Пространственная организация города

Город выстроен согласно нескольким концепциям. Сейчас его трудно отнести к одному определенному типу градостроительства. Здания в старинном стиле, современные архитектурные сооружения, малые архитектурные формы, хорошая освещенность, относительно хорошее состояние дорог, многочисленные фонтаны и зоны отдыха создают образ благоустроенного, «светлого» и чистого города. Выгодное географическое положение Красноярска привлекает деловые круги азиатских стран. Однако как для горожан, так и для гостей города ощутима разница в том, как выглядят окраина и центр. Именно поэтому в последние годы разработаны и обсуждаются проекты «Город без окраин», «Правый берег». Для усиления привлекательности Красноярска необходимо минимизировать разницу между различными городскими территориальными зонами.

#### Управленческая сфера

В деятельности органов городского самоуправления сохраняется противоречие между необходимостью системной организации работ и стремлением отраслей к автономизации.

Необходимо последовательно вести политику развития, создать систему мотивации инновационной деятельности в самой мэрии, муниципальных предприятиях и учреждениях города.

Таким образом, Красноярск представлен:

- в *геополитическом пространстве* – как столица нового субъекта Федерации – объединенного края, как экспериментальная площадка, где обкатывается процесс объединения регионов России;
- в *геоэкономическом пространстве* – как один из центров ресурсно-ориентированных производств;
- в *геокультурном пространстве* – на уровне прецедентов – как город инноваций в гуманитарной сфере: образовании, музейном деле, спорте;
- в *российской сети городов* – как производственно-индустриальный город, российский центр инновационных технологий в области общего образования; образцовый город в области благоустройства, формирования самобытного архитектурного стиля;
- в *Сибирском регионе* – как культурно-исторический и индустриальный центр Сибири;
- в *Красноярском регионе* – как центр формирующейся красноярской агломерации, опорный центр Красноярского края в области переработки сырья, машиностроения, энергетики, научно-технологических работ, в области аккумуляции и распространения знаний о новой экономике, гражданском обществе;
- в городском сообществе – как город, динамично развивающийся, компактный, уютный.

Для утилизации отдельных недееспособных фрагментов индустриального проекта и капитализации имеющихся возможностей необходимы новые программные средства «рамочного управления».

#### 2.2. Назначение и устройство Программы

Намерения органов городского самоуправления

Органы городского самоуправления предлагают скоординировать усилия городских субъектов для укрепления позиции Красноярска в мире, стране, регионе и готовы осуществить переход к новому этапу деятельности по созданию инструментов согласования интересов и усилий различных групп городского сообщества, которые стремятся к позитивным изменениям в городе, к строительству его как города будущего России и Сибири.

Органы городского самоуправления готовы создать организационные, правовые условия для формирования общественной коалиции, участником которой:

- принимают на себя ответственность за решение практических хозяйственно-экономических и социокультурных проблем города;
- претендуют на решение задач высокого уровня сложности;
- готовы осуществлять конкретные вклады (интеллектуальные, организационные, материальные, финансовые) в процессы развития города;
- открыто действуют, разрешая возникающие проблемы в рамках цивилизованных отношений.

Стартовая версия Программы является инструментом согласования разных представлений, кооперации субъектов городской жизни.

Программа направлена на организацию систематической работы по формированию позитивного образа города, оформлению этого образа и предъявлению его на международном, страновом, региональном и местном уровнях.

### 2.3. Позиция муниципалитета с учетом новых тенденций и имеющегося в городе задела

В 2003 году в Красноярске по инициативе администрации города состоялся городской семинар по теме «Разработка концепции позиционирования Красноярска в мире, стране, регионе, городе – первый этап», в котором приняли участие муниципальные служащие, представители городской общественности и бизнеса. По мнению участников семинара, общим для всех масштабов: мира, страны, региона, города – является полагание города как города инноваций, партнерства и согласия. В рамочном смысле это означает следующее:

*В нормативно-правовом пространстве.* В рамках этого пространства полагание Красноярска как города инноваций, партнерства и согласия должно вызывать представление о городе как городе Права, правовом городе. Для этого в масштабе Красноярска создаются условия для долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества власти, бизнеса и населения с учетом частных, корпоративных и общественных интересов. Городское сообщество активно включается в формирование правовых условий кооперации города с региональными, страновыми и международными институтами.

*По линии институционализации.* Красноярск – город Дела, центр деловых сетей. Для укрепления этого образа создаются современные институциональные формы – центры, переговорные площадки, форумы. Они необходимы для открытого диалога власти, бизнеса и населения, а также для диалога города с экономическими, политическими субъектами региона, страны, мира.

*В технологическом формате.* В рамках этого пространства полагание Красноярска как города инноваций, партнерства и согласия должно вызывать образ Красноярска – города высоких стандартов производства нововведений. Для этого осуществляется оформление технологий организации взаимодействия активных групп между собой, с органами власти и бизнеса, внутригрупповая соорганизация и передача этих технологий на разные уровни: другим городским группам, муниципальным образованиям региона.

*В социокультурном пространстве.* Красноярск – город, открытый для культурного взаимодействия, парк мировых культур. В силу уникального расположения Красноярска, которое определяется его срединностью, приоритетом становится создание условий для сохранения культурного наследия, взаимообогащения культур, формирования новых культурных традиций, обеспечивающих повышение качества городской среды, самобытность и уникальность города в мировом, страновом, региональном масштабах.

## 3. Формат и организация деятельности по реализации Программы

### 3.1. Цель и задачи Программы

*Цель Программы* – создание системы согласованных действий органов управления, хозяйствующих субъектов, общественных объединений, граждан и организационных, институциональных, правовых условий для повышения привлекательности Красноярска в городском сообществе, регионе, стране, мире, привлечения тем самым внутренних и внешних инвестиций для развития территории.

Для осуществления этой цели необходимо реализовать следующие задачи:

- создать институциональные формы – программный комитет, городской проектно-аналитический центр, временные проектные группы в структурных подразделениях администрации города, муниципальных предприятиях и учреждениях, муниципальную образовательную сеть для участников Программы, переговорные площадки;
- приступить к обсуждению идеи Программы с разными группами городского сообщества (крупный бизнес, средний и малый, экспертные сообщества, профессиональные сообщества, общественные организации), переговорам с ними в формате пробных действий и рамочных соглашений;
- приступить к разработке концепций нормативных актов о переговорах, общественном договоре, рамочных соглашениях, проекте «Красноярский протокол»;
- осуществить пробные действия по разработке проектов, проведению акций, мероприятий, предусмотренных Программой, провести итоговый анализ и определить дальнейшие действия.

Для организации работ по запуску и реализации программы необходимо создание целостной городской инновационной инфраструктуры, которая на стартовом этапе обеспечивает выполнение следующих типов работ:

- исследования современных городских процессов в геокультурном, геоэкономическом и геополитическом контексте (миграционные, финансовые, информационные, ресурсные потоки и т.д.);
- конкурсы по разным направлениям: на муниципальный грант в области муниципальной службы, лучшего по профессии и т.д.;
- переговоры с международными, российскими, региональными партнерами, ключевыми субъектами городской жизни;
- презентации инновационных городских «узлов», обладающих высоким инновационным потенциалом, привлекательных для инвесторов в мире, России, регионе;

- массовые формы повышения общекультурной, гражданской и профессиональной компетентности управленцев и населения.

### 3.2. Предложения к городскому сообществу

Для становления Красноярска как города инноваций, партнерства и согласия предлагается три кластера инвестиционных проектов, акций, мероприятий: «*Большой Красноярск*», «*Новый красноярский дом*», «*Соседские сообщества*».

Проекты, акции, мероприятия первого кластера «Большой Красноярск» связаны с формированием инновационной экономики, опирающейся на новый тип социокультурных и управленческих институтов. В силу того, что город находится на границе культур Востока и Запада, на границе разных традиций, способов разных организаций социальной жизни и в центре зарождения новых экономических решений, появляются реальные возможности партнерских межкультурных проектов и привлечения инвестиций под такого рода проекты посредством создания поликультурной деловой инфраструктуры.

Проекты, акции, мероприятия второго кластера «Новый красноярский дом» связаны с современными форматами обустройства городского пространства, позволяющими городу быть привлекательным для его гостей, комфортным для жителей.

Проекты, акции, мероприятия третьего кластера «Соседские сообщества» связаны с созданием системы внутренней коммуникации, с новыми индивидуальными и массовыми формами организации жизни людей в городе, основанными на совместности, событийности, самоорганизации.