

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХЛЕБНОЙ ТОРГОВЛИ В ЕНИСЕЙСКОЙ ГУБЕРНИИ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

С началом Первой мировой войны экономика России, как и других воюющих стран, стала претерпевать существенные изменения. Война резко усилила потребность в координации деятельности всех участников экономической жизни. Централизованное регулирование экономики стало активно внедряться в практику основных воюющих держав. Формирование этой системы шло, во-первых, с помощью создания или укрепления уже существующих представительных органов частного капитала; во-вторых, формированием специальных органов для решения основных проблем военной экономики.

Не менее важно и то, что именно в эти годы начала формироваться и пробоваться на практике идеология организованного, планового хозяйствования в национальных масштабах, которая в полной мере развернулась сначала в военный период, а затем в годы советской власти.

Продовольственный кризис и вздорожание предметов первой необходимости, возникшие в Европейской России вскоре после начала войны, в Сибири почувствовались не так скоро. Основные задачи регулирования экономики в военный период в Сибири, как и во всей России, правительство видело в четком обеспечении производства материальными ресурсами, а населения – продовольствием. К методам регулирования относились как прямые меры воздействия (государство приобретает продукты и снабжает ими потребителя), так и косвенные. Инструментами косвенного регулирования выступали государственные заказы, предельные (твердые) цены, ограничение свободы торговли вплоть до введения государственной монополии, разрешительная система межрайонного обмена товарами и перевозки грузов по железной дороге.

Для стабилизации экономики правительство предпринимает меры по координации хозяйственной жизни страны. В августе 1915 г. были образованы четыре Особых совещания – по обороне, перевозкам, топливу и продовольственному делу. Они имели широкие полномочия и возглавлялись ведущими членами правительства, министрами: военным, путей сообщения, торговли и промышленности, земледелия.

Одним из главных органов регулирования было Особое совещание для обсуждения и объединения мероприятий по торговому делу. Оно имело право отменять постановления местных властей, устанавливая на местах правила торговли продовольственными продуктами и цены на эти продукты, регулирование товарообмена должно было опираться на точное знание рынка, его особенностей.

Все четыре Особых совещания опирались на разветвленную сеть региональных и местных органов. В октябре 1915 г. был создан институт местных уполномоченных, под их председательством образуются губернские, областные и городские совещания. Местные продовольственные организации назывались по-разному: «Продовольственный комитет», «Продовольственный совет» в Енисейской губернии действовала «Продовольственная комиссия». Инициатива их образования принадлежала городскому самоуправлению.

Одной из самых важных функций Особого совещания по продовольственному делу, местной продовольственной организации было регулирование цен на жизненно необходимый продукт – хлеб.

При установлении твердых цен на хлеб государство преследовало две цели: во-первых – облегчить заготовку хлебов как для армии, так и для населения; во-вторых – удержать быстрый рост дороговизны.

Твердые цены на хлеб (они устанавливались в районах производства хлеба, а таксы – в районах потребления) вначале проектировались местными совещаниями по продовольствию, согласовывались с губернатором, а уже после окончательно утверждались председателем Особого совещания [2, л.36] (см. таб. 1).

Согласно обязательному постановлению Иркутского генерал-губернатора от 21 мая 1915 г. торговцы, устанавливающие цены выше утвержденных, подвергались в административном порядке заключению в тюрьму до трех месяцев или денежному штрафу до 3 тыс. руб. И все же на местах нередко были случаи самостоятельного установления цен, в обход постановлениям центральных, губернских или городских властей.

Так, по данным доклада городского контролера красноярскому городскому голове, в Енисейской губернии в январе 1917 г. цены на хлеб на базаре были сильно завышены местными торговцами. В своем докладе контролер отмечает, что местная Продовольственная комиссия по соглашению с Особым совещанием утвердила более низкие цены на хлеб разных сортов. Торговцы же, невзирая на распоряжения, установили свои цены, почти в два раза превышающие утвержденные. Установленная ими цена белого хлеба колебалась от 14 до 18 коп., черного - от 7 до 14 коп. [1, лл. 22-22 об].

* © М.В. Константинова, Красноярский государственный торгово-экономический институт, 2006.

Твердые цены на предметы первой необходимости,
установленные для городов Енисейской губернии с 1-15 июля 1915 г.

Наименование продукта, пуд	г. Красноярск	г. Ачинск	г. Минусинск	г. Енисейск	г. Канск
Мука ржаная	65-75 коп.	65-80 коп.	65 коп.	80 коп.	65 коп.
Мука пшеничная	1 р.10 коп. – 1р. 20 коп.	90коп.- 1р.10 коп.	95 коп.	1р.20 коп.- 1р.30 коп.	85 коп.
Хлеб печеный ржаной	80 коп.	80 коп.	80 коп.	80 коп.	1р.20коп.

Высокие цены на хлеб в городе были напрямую связаны также с полным отсутствием сведений об имеющихся запасах в деревнях. Никаких учреждений, которые взяли бы на себя функцию контроля за имеющимся хлебным фондом, не было, все это приводило к необходимости приступать к продовольственной операции практически с «завязанными глазами». Например, вследствие неурожая в Енисейской губернии в 1915 г., г. Красноярск не только не получил хлеба из деревень, но и вынужден был снабжать продовольствием ближайшее сельское население привозным хлебом.

Многие общественные деятели того периода одну из причин переживаемого кризиса видели в отсутствии земских учреждений в Сибири, приспособленных к местным условиям, с широким представительством всего населения. К мероприятиям общегосударственного характера по стабилизации экономики региона они относили в том числе и скорейшее проведение в жизнь в полном объеме реформы городского положения, введение на окраинах России земства.

Крупным недостатком утвержденных цен было их несоответствие по отдельным районам. Это приводило к спекулятивным перевозкам продуктов из одного района в другой. Поэтому еще одним методом регулирования торговли в трудные военные годы стал запрет на свободный вывоз товаров, т.е. в целях удержания продуктов в районах заготовок и облегчения производства этих заготовок государственные структуры прибегали к запретам вывоза продовольствия.

Уже в начале 1915 г. правительство возложило контроль за заготовкой хлебов для армии и населения на командующих войсками округов, дав им право запрещать вывоз необходимых продовольственных запасов, устанавливать твердые цены (таксы), а в случае отказа от добровольной продажи реквизируют необходимые продукты с понижением цены на 15 %.

Несмотря на принимавшиеся правительством меры по централизованному регулированию хозяйственной жизни, а в известной степени и вследствие этих мер экономическая ситуация в стране обострялась (в среднем по России цена 1 пуда пшеницы в 1915 г. по сравнению с 1914 г. выросла на 61 %, а в 1916 г. по сравнению с 1915 г. – на 77 %). Неэффективность подобной политики имела несколько причин: «неповоротливость» бюрократических структур, пытавшихся заменить собой рыночный механизм согласования спроса и предложения; разрушение частнохозяйственного аппарата, традиционно проводившего товарообмен между городом и деревней; отрицательное влияние на деревенских производителей фиксации цен на их продукцию.

Общая растерянность многочисленных административных учреждений и лиц, призванных бороться с дороговизной, их часто противоречивые и несогласованные мероприятия и распоряжения, отсутствие планомерности в использовании перевозочных средств создали и в Сибири продовольственный кризис и дороговизну предметов первой необходимости.

В результате сложилось положение, когда в стране, не испытывавшей недостатка в сельскохозяйственных продуктах, стал остро ощущаться их дефицит в городах и, как следствие, продовольствие стало предметом широкой спекуляции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. ГАКК. Ф.161. Оп.3. Д.18.
2. ГАКК. Ф. 31. Оп.1. Д.275.
3. Дихтяр Г.А. Внутренняя торговля в дореволюционной России / Г.А. Дихтяр. - М., 1960. – 238 с.
4. Кондратьев Н.Д. Рынок хлебов и его регулирование во время войны и революции / Н.Д. Кондратьев. - М., 1991. – 487 с.