

Е.Б. Бухарова, Л.К. Витковская,
С.Н. Гриб, С.Н.Макарова, А.Р. Семенова,
И.С. Ферова, Н.Г. Шишацкий*

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ КРАЯ: СЦЕНАРИИ, ЭТАПЫ И МЕХАНИЗМЫ

Стратегическая цель долгосрочного экономического и социального развития Красноярского края заключается в формировании новых стандартов качества и уровня жизни населения во всех районах города края и сохранении устойчивой природной среды через создание многоотраслевой социально ориентированной рыночной экономики, базирующейся на современных технологических укладах. Достижение стратегической цели предполагает формирование материальной, научно-технической, финансово-экономической и социальной базы, позволяющей выйти на траекторию устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития края.

При разработке концепции стратегии пространственного социально-экономического развития (ПСЭР) Красноярского края¹ до 20017 г., бала проведена количественная и качественная оценка конкурентных преимуществ и угроз в экономике края. Так, анализ сложной и противоречивой ситуации в народно-хозяйственном комплексе края, сложившейся за в последние 15 лет, позволил выделить следующие **конкурентные преимущества экономики края**:

- научно-технический, кадровый и природный потенциалы;

* © Е.Б. Бухарова, Л.К. Витковская, С.Н. Гриб, С.Н.Макарова, А.Р. Семенова, И.С. Ферова, Н.Г. Шишацкий, Красноярский государственный университет, 2006.

¹ Исследования по стратегии пространственного социально-экономического развития Красноярского края до 2017 г. по заказу общественного центра «Объединение» в течение нескольких лет выполнялись проектной группой преподавателей экономического факультета КрасГУ и сотрудниками ИЭ и ОПП СО РАН.

- масштабный транзитный потенциал, наличие в опорном каркасе региональной транспортной сети участков трансконтинентальных и межконтинентальных магистралей;
- значительный инвестиционный потенциал;
- макроэкономическая стабильность и сформированная региональная нормативно-правовая база экономики, создающие основу для притока инвестиций и развития бизнеса.

Анализ возможных угроз социально-экономического развития Красноярского края на долгосрочную перспективу показывает, что наибольшее негативное воздействие на социально-экономическое положение края в будущем могут оказать такие факторы:

- высокая зависимость от сырьевых отраслей и мировой конъюнктуры на рынках сырья;
- усиление диспропорций в уровне экономического развития территорий края;
- усиление диспропорций в уровне социального развития территорий края;
- снижение конкурентоспособности региональных товаропроизводителей;
- усиление неравномерности инфраструктурной обеспеченности районов края;
- усиление дисбаланса профессионально-кадрового состава трудовых ресурсов;
- рост цен на продукцию и услуги естественных монополий.

Ключевым фокусом при разработке концепции стратегии ПСЭР Красноярского края до 2017 г. стала реализация крупных инвестиционных проектов освоения ресурсов Нижнего Приангарья и нефтегазовых месторождений севера края, которые позволят создать не только новые центры производства электроэнергии, добычи нефти и газа, руд цветных металлов и золота, различных полезных ископаемых, лесозаготовок, но и центры по переработке сырья и производству продуктов с высокой добавленной стоимостью. Все это будет стимулировать ускоренный экономический рост в сопряженных отраслях: строительство, транспорт и связь, услуги. В результате мультипликативный эффект развития этих отраслей, по различным оценкам, будет составлять от 40 до 70 % доходов будущего консолидированного бюджета Красноярского края.

Другой не менее важной характеристикой концепции ПСЭР Красноярского края до 2017 г. является ее рассмотрение в разрезе территориальных образований: крупных экономических зон, групп однородных районов, муниципальных районов и городских муниципальных округов.

Также в рамках исследований по стратегии ПСЭР края до 2017 г. были выделены ключевые направления деятельности в регионе, которые позволят обеспечить достижения стратегической цели в регионе:

- формирование отраслевой и территориальной структуры реального сектора, отвечающей современным требованиям экономического роста на основе инновационного обновления производства, повышения его эффективности и конкурентоспособности;
- осуществление модернизации производства с преимущественно сырьевой направленностью на выпуск продукции высокой степени обработки и качества, увеличение в объеме конечного продукта доли потребительских товаров и услуг для населения на основе повышения роли науки, научно-технических достижений;
- развитие и оптимизация производственной и социальной инфраструктуры, сглаживание межотраслевых диспропорций, усовершенствование территориальных пропорций экономического развития, улучшение социальных и экологических условий среды обитания;
- повышение качества трудовых ресурсов через развитие научно-образовательной сферы и укрепление системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, так как квалифицированные кадры и высокие технологии составляют основу современной экономики;
- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса.

В рамках исследования по стратегическому развитию Красноярского края до 2017 г. были рассмотрены два базовых варианта: **инерционный** и **инновационный**, для формирования которых оценивались значения как внутренних, так и внешних факторов, существенно влияющих на темпы и характер регионального развития.

Инерционный сценарий развития ориентируется на экспортно-сырьевую модель экономики края и предполагает сохранение сложившихся тенденций и механизмов регулирования региональной экономики, недостаточное улучшение инвестиционного климата, замедленную реализацию новых инвестиционных проектов, слабое замыкание в крае технологических цепочек и снижение в результате этого мультипликативного эффекта от их реализации.

Характерными для инерционного варианта являются низкие темпы роста ВРП и сохранение негативных тенденций базового периода: отсутствие действенной государственной программы и региональной экономической политики, отсутствие условий для привлечения инвестиций (как внутренних, так и внешних) в реальный сектор экономики и других предпосылок, необходимых для экономического роста, слабость государственной власти и сохранение теневого сектора экономики.

Рост производства в добывающих отраслях с ориентацией на внешние рынки будет сдерживаться политическими и экономическими факторами. Основными ограничениями станут:

- «ножницы цен» между экспортно-сырьевыми и обрабатывающими отраслями, которые определяют диспропорции в распределении доходов и инвестиций;
- концентрация инвестиций в экспортно-сырьевом секторе, которая приведет к снижению конкурентоспособности обрабатывающих производств, ориентированных на внутренний рынок;
- превышение темпов роста импорта продукции по сравнению с темпами роста внутреннего спроса обусловит снижение выпуска продукции обрабатывающих отраслей;
- воспроизводство «утяжеленной» структуры товарного производства с избыточной энергоемкостью и повышенной техногенной нагрузкой на окружающую природную среду со стороны энерго-сырьевых отраслей.

Таким образом, в рамках реализации инерционного варианта стратегии невозможно преодолеть диспропорции в социальной и экономической сферах региона. Как следствие, сохранится системная нестабильность: снизится устойчивость экономики к изменениям внешней среды.

Динамика экономического роста по инерционному сценарию с темпом не выше 3-4 % в год недостаточна для формирования ресурсной базы, адекватной решению стратегических задач регионального развития: повышение уровня жизни, реформирование социальной сферы, обеспечение региональной безопасности, модернизация производства, выравнивание уровней социально-экономического развития городов и районов края, и будет сопровождаться высокими экологическими рисками; возможным отставанием в развитии перерабатывающего и инновационного секторов экономики региона; депопуляцией населения; неустойчивой динамикой получаемых доходов (из-за резких изменений цен на сырье на мировых рынках и постепенного истощения невозпроизводимых природных ресурсов); трудностями контроля за процессами формирования и использования рентных сырьевых доходов и их аккумулирования в интересах социально-экономического развития территории.

Для устойчивого социально-экономического развития Красноярского края с темпами роста ВРП не менее 6,5 % в год необходимо формирование конкурентоспособной модели региональной экономики, нашедшей отражение в инновационном сценарии стратегии ПСЭР Красноярского края.

Инновационный сценарий предполагает усиление инновационных компонент экономического роста на основе реализации пакета мер по формированию эффективной системы институтов развития, активной региональной структурной политики, механизмов государственно-частного партнерства. Этого требует увеличение объемов инвестиций для технологической модернизации базовых отраслей экономики региона, интенсивные структурные преобразования в социально-экономическом развитии края.

В рамках этого сценария предусматривается реализация долгосрочной модели повышения конкурентоспособности и эффективности экономики Красноярского края, которая опирается на:

- стратегический подход к развитию ключевых секторов экономики, определяющих качество человеческого капитала, уровень технологического развития, состояние производственной инфраструктуры;
- создание эффективных рыночных институтов, содействующих повышению конкурентоспособности красноярских компаний и развитию малого бизнеса;
- механизм пространственного экономического развития, нацеленный на снижение территориальной дифференциации и развитие территориально-производственных кластеров;
- обеспечение рациональных межрегиональных и внешнеэкономических связей Красноярского края, реализующих сравнительные преимущества региональной экономики, и включение красноярских производителей в технологические цепочки создания добавленной стоимости;
- перестройку системы государственного администрирования, включая повышение прозрачности и эффективности региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления перед населением, внедрение проектно-целевого подхода в их деятельность;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП).

Таким образом, концепция стратегии ПСЭР Красноярского края до 2017 г. (инновационный сценарий) включает детальное рассмотрение на перспективу:

- **социальной политики**, содействующей преодолению бедности, росту уровня жизни населения и доступности социальных благ, которая формируется вокруг краевых целевых социальных приоритетов и программ. Приоритетными направлениями также должны стать ведомственные программы в здравоохранении, культуре, образовании и социальной защите населения;
- **новой промышленной политики**, ориентированной на диверсификацию экономики, повышение конкурентоспособности региональных производителей, развитие внутреннего рынка и усиление инновационной составляющей развития;
- **региональной политики**, которая, с одной стороны, опирается на регионы – точки роста, с другой – ориентирована на сглаживание территориальной асимметрии в социальном развитии;
- **инфраструктурной политики**, которая связана с созданием производственно-транспортной и социальной инфраструктур в северных районах нового освоения, совершенствованием производственной

и социальной в центральных, юго-западных и восточных районах края, а также созданием и развитием бизнес-инфраструктуры в районах края;

- **бюджетной политики**, основывающейся на программно-целевых методах бюджетного планирования, формировании бюджетов, ориентированных на результат, бюджетной поддержке проектов, в первую очередь в сфере малого и среднего бизнеса на основе конкурсов;
- **политики развития человеческого капитала** через регулирование миграционных процессов и развитие системы профессионального образования;
- **политики в сфере рационального природопользования и экологического мониторинга.**

Конечно, основой экономики Красноярского края как в инерционном, так и в инновационном вариантах останется индустриально-сырьевой сектор. Без этого невозможны серьезная перестройка производственно-экономического потенциала края, модернизация производственного аппарата, решение острых социальных проблем и т.д.

Однако определяющим в структурной политике будет повышение глубины переработки местного сырья и развитие перерабатывающих производств. Это условие устойчивой динамики всей экономики, источник рынка новых продуктов и новых технологий; предпосылка будущего эффективного выхода на внешние рынки. Главная особенность этого варианта стратегии - изменение структуры инвестиций и производства в пользу перерабатывающих отраслей промышленности и сферы услуг.

Доля этих секторов экономики в ВРП вырастет соответственно с современного уровня 25 и 30 % до 27 и 35 % в 2017 г.

Доля перерабатывающих отраслей промышленности в инвестициях вырастет до 21 %, доля сферы услуг – до 30 %. Доля этих секторов в общей численности занятых в экономике края возрастет с 18 и 60 % в 2004 г. до 25 и 65 % в 2017 г. В то же время доля сырьевого сектора в ВРП сократится с 45 % в 2004 г. до 44 % в 2008 г. и до 38 % в 2017 г.

Произойдут сдвиги в организационно-хозяйственной структуре экономики. Опережающее развитие получают предприятия малого и среднего бизнеса не только в отраслях, работающих на потребительский рынок, но и на промышленный комплекс. Расширение базы экономического роста путем стимулирования малого бизнеса и предпринимательства и участие значительной части населения в предпринимательской деятельности создадут один из главных факторов устойчивого развития.

Реализация инновационного сценария обеспечит выход Красноярского края на качественно новый уровень развития, характеризующийся устойчиво растущей экономикой, эффективным управлением, наличием массового слоя обеспеченных жителей, стабильными социальными и политическими отношениями (рис. 1).

В рамках инновационного варианта стратегии:

- обеспечиваются высокие темпы экономического роста (рис. 1);
- улучшается отраслевая структура ВРП и инвестиций (рис. 2);

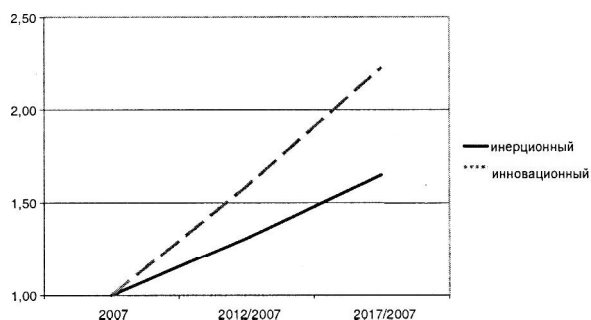


Рис. 1. Темпы роста валового регионального продукта Красноярского края по сценариям

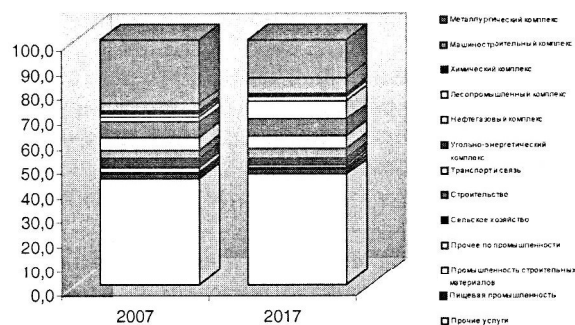


Рис. 2. Структура ВРП Красноярского края (в % к итогу, инновационный сценарий)

- доля Красноярского края в инвестициях, выделяемых в соответствии с национальными проектами и федеральными целевыми программами, доводится до уровня, соответствующего, как минимум, удельному весу региона в создании ВВП России;
- создается эффективный механизм стимулирования научно-технологических разработок и их передачи в производство;
- формируется эффективная система перераспределения финансовых ресурсов, получаемых от освоения месторождений полезных ископаемых, в высокотехнологичные отрасли экономики и социальную сферу;

- резко увеличиваются доходы консолидированного бюджета края (более чем в 2,5 раза); улучшается структура доходов бюджетов муниципальных образований (рис. 3-4) и снижается дотационность местных бюджетов;



Рис. 3. Структура доходов местных бюджетов Красноярского края в 2017 г. (инновационный вариант)



Рис. 4. Структура доходов местных бюджетов Красноярского края в 2017 г. (инерционный вариант)

- принимаемые меры по повышению инвестиционной активности и выравниванию уровней социально-экономического развития городов и районов края приводит к снижению территориальной социально-экономической асимметрии по регионам края;
- улучшаются показатели уровня жизни населения края; значительно увеличивается уровень оплаты труда (рис. 5) и среднемесячных душевых доходов.

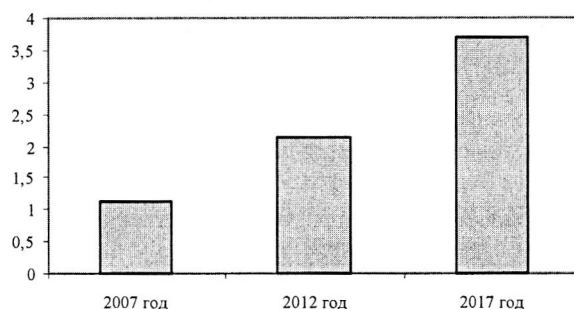


Рис. 5. Рост средней заработной платы. Инновационный сценарий

Реализация инновационного варианта стратегии обеспечит выход Красноярского края на качественно новый уровень развития, характеризующийся устойчиво растущей экономикой, эффективным управлением, наличием массового слоя обеспеченных жителей, стабильными социальными и политическими отношениями.

Заложенное в этом варианте существенное улучшение и оптимизация социальной инфраструктуры позволяют:

- стабилизировать численность населения края к 2017 г. и значительно улучшить качество его жизни;
- повысить качество трудовых ресурсов через развитие научно-образовательной сферы и укрепление системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, так как квалифицированные кадры и высокие технологии составляют основу современной экономики;
- обеспечить развитие и оптимизацию финансовой и социальной инфраструктуры, сглаживание диспропорций территориального социально-экономического развития, улучшение социальных и экологических условий среды обитания;
- обеспечить высокое качество основных социальных благ: медицинского обслуживания, общего образования, пенсионного обеспечения, адресных форм социальной поддержки населения.
- Реализация стратегии ПСЭР Красноярского края до 2017 г. возможна в три этапа.

Первый этап – адаптация и накопление (2007-2009 гг.). Характеризуется поддержанием конкурентоспособности предприятий обрабатывающих отраслей промышленности, перспективами улучшения регионального инвестиционного климата и сокращения оттока капитала, выходом предприятий в рамках инвестиционных проектов на производственный режим, а также нормативно-законодательной, проектно-инвестиционной, инфраструктурной подготовкой будущих направлений социально-экономического развития региона.

Второй этап – ускоренный рост и модернизация (2010-2012 гг.). Активное развертывание инвестиционной деятельности, развитие реального сектора, качественные изменения в отраслевой и технологической

структурах. Период характеризуется технической и технологической модернизацией, диверсификацией экономических производств (преимущественно малых и средних на базе частной и смешанной собственности), ориентированных на потребности населения и местных предприятий и, возможно, на российский и внешние рынки, расширением хозяйственных связей по использованию сырья, в том числе вторичного. Большое внимание будет уделяться развитию производственной и технологической кооперации, особенно между предприятиями машиностроения и ОПК, цветной металлургии, нефтехимии и др. В этот период планируется изменение динамики развития регионов Юга, Запада и Востока края, что будет связано с мультипликативным эффектом от реализации инвестиционных проектов в крае.

Третий этап – **развитие высокотехнологичных производств и становление социально ориентированной экономики** (2012-2017 гг.). К 2017 г. в основном будет завершена модернизация машиностроения на информационно-индустриальной основе. Большая часть хозяйственного комплекса края будет использовать ресурсосберегающие и наукоемкие технологии. Именно в этот период могут быть завершены основные проекты и мероприятия стратегии, способные кардинально изменить структуру экономики региона. Край начнет получать ощутимый результат активного использования преимуществ своего экономико-географического положения при внедрении в мировую межконтинентальную транспортную систему. Значительно вырастет благосостояние населения.

Достижение целей стратегического развития края до 2017 г. потребует модернизации механизмов реализации поставленных задач. В первую очередь это предполагает:

- усиление регулирующего воздействия государства в лице как федеральных органов, так и органов власти субъектов Федерации;
- расширение механизмов частно-государственного партнерства при реализации крупных инвестиционных проектов (в Красноярском крае уже создан прецедент организационной формы ГЧП - ОАО «Корпорация развития Красноярского края»);
- широкое применение методов многоуровневого планирования и прогнозирования как края в целом, так и отдельных территорий, начиная от формирования генеральной схемы размещения производительных сил края (с горизонтом планирования 25-30 лет) до оперативных годовых планов социально-экономического планирования края и муниципальных образований;
- усиление обоснованности системы долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного планирования с точки зрения сбалансированности планов по ресурсам, в первую очередь трудовым, энергетическим и сырьевым, что потребует внедрить в практику планирования и прогнозирования построение прогнозных и отчетных балансов по трудовым ресурсам, энергетической корзине и, с учетом масштабности инвестиционных проектов, по строительным материалам;
- масштабное использование федеральных инструментов поддержки инвестиционных и инновационных проектов: федеральный инвестиционный фонд, федеральный венчурный фонд, особые экономические зоны (технико-внедренческие, промышленно-производственные, туристическо-рекреационные и др.), федеральные целевые программы и др.;
- развитие и расширение механизмов инвестиционной и бюджетной поддержки бизнес-проектов на конкурсной основе со стороны края; обеспечение инвесторов доступной качественной информацией по развитию в крае бизнеса, создание условий для свободного выбора приобретения и оформления в собственность участков земли и производственных помещений, использование поддерживающих инструментов, развитие логистических, инжиниринговых и консалтинговых центров.

**Е.Б. Бухарова, Е.В. Зандер,
И.А. Межова, В.Ю. Малов,**

Е.Н. Почекутова, И.С. Ферова, Н.Г. Шишацкий*

НОВАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ

В условиях глобализации, которая нарушила экономическую автономию государств, идет пересмотр основ промышленной политики. В настоящее время не только отраслевое развитие предопределяет экономическую судьбу региона, а современные территориальные активы и пассивы обуславливают экономическое положение российских регионов и спектр возможностей их промышленного развития.

* © Е.Б.Бухарова, Е.В.Зандер, И.А.Межова, В.Ю. Малов, Е.Н.Почекутова, И.С.Ферова, Н.Г.Шишацкий, Красноярский государственный университет, 2006.