

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ДО 2010 ГОДА: ПРОБЛЕМЫ И ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Осуществляемые в настоящее время в стране экономические и социальные реформы предъявляют новые требования ко всем стадиям и аспектам управления регионом, в том числе к обоснованию перспектив и направлений развития. В этой связи возрастает актуальность программного документа, определяющего ориентиры на будущее для предприятий, отраслей, муниципальных образований во взаимоувязке интересов власти, хозяйствующих субъектов и населения.

Идея и практика стратегического планирования не являются новыми для края. Ранее были разработаны проекты документов по социально-экономическому развитию региона на перспективу, в 2001 году постановлением администрации края утверждена «Концепция социально-экономического развития Красноярского края на период до 2010 года». Однако произошедшие в последние годы изменения в экономике региона, а также назревшая необходимость создания программы, сбалансированной по мероприятиям и ресурсам для их реализации, учитывающей особенности федеральной политики на современном этапе и в рассматриваемой перспективе, послужили основой для принятия в начале 2003 года администрацией края решения о необходимости корректировки разработанных ранее Концепции и проектов программ социально-экономического развития Красноярского края.

Разработка проекта Программы социально-экономического развития Красноярского края до 2010 года осуществлялась рабочими группами, возглавляемыми заместителями Губернатора края, в составе специалистов отраслевых управлений администрации края, глав городов и районов края, общественных объединений и научных организаций.

Научными коллективами был выполнен ряд научно-исследовательских работ по актуальным проблемам отраслевого развития, изучению общеэкономических процессов в крае, результаты которых учтены при разработке проекта Программы.

К определению перспектив социально-экономического развития края была привлечена общественность края - предлагаемые для обсуждения направления развития публиковались в средствах массовой информации, размещены в сети Интернет на сайте краевой администрации.

На первом этапе работы определены основные направления социально-экономического развития Красноярского края на среднесрочную перспективу 2004-2010 гг., одобренные решением Губернаторского совета Красноярского края в январе 2004 года.

Выбранные приоритетные направления определили содержание комплекса мероприятий, которые включены в Программу социально-экономического развития Красноярского края на период до 2010 года. По всем программным мероприятиям определены необходимые объемы финансирования, а также ожидаемые эффекты от реализации.

В целом документ составлен с учетом рекомендаций Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по разработке региональных программ экономического и социального развития.

В настоящее время проект Программы находится на рассмотрении в федеральных органах власти с целью регистрации и внесения в Реестр региональных программ.

В силу своего геополитического и экономического положения Красноярский край является регионом, состояние и динамика социально-экономических процессов которого в значительной степени влияет на социально-экономическую ситуацию и динамику развития страны в целом. Край входит в десятку регионов-доноров, формирующих более 50 % валового внутреннего продукта России и федерального бюджета.

Вместе с тем надо признать, что сегодняшнее социально-экономическое положение Красноярского края оценивается неоднозначно. С одной стороны, регион по объему валового регионального продукта на душу населения является одним из лидеров среди субъектов Федерации. Производство ВРП (по итогам 2003 года он составил 278,3 млрд руб.) на душу населения более чем в полтора раза превышает среднероссийский уровень. В то же время по темпам роста ВРП край уступает российским показателям - ВВП России за период с 1997 года увеличился на 29 %, ВРП края – на 17 %.

* © Э.Ш. Акбулатов, 2004.

Край занимает 1-е место в Сибирском федеральном округе по объему промышленного производства, в том числе и на душу населения.

Но надо признать, что основная роль в превышении краевых показателей над среднесибирскими и российскими принадлежит всего одной отрасли – цветной металлургии.

За период с 1990 по 2003 гг. в промышленном комплексе края сохранение объемов производства и даже некоторый их рост произошли только в цветной металлургии (105 % к уровню 1990 года). Объем производства других отраслей снизился до 20-60 %. Максимальное падение объемов производства (в 25 раз) произошло в легкой промышленности.

В результате сохранения объемов производства в цветной металлургии, ориентированной на экспорт, спад в промышленности края менее глубокий, чем в среднем по России, - по сравнению с уровнем 1990 года объем промышленного производства в крае сократился на 20,4 %, по России падение составило 37 %.

Для региона характерно отставание уровня и качества жизни населения от уровня экономического развития, а также высокая степень дифференциации населения по уровню доходов. Свидетельством низкого уровня жизни является тот факт, что более 25 % населения Красноярского края живет за чертой бедности.

В регионе имеется целый ряд проблем экономического и социального характера. Детально остановимся на некоторых из них.

Неравномерное развитие отраслей промышленности в последнее десятилетие привело к значительным изменениям в структуре производства. В настоящее время сформировалась моноотраслевая структура экономики края с преобладающей ролью цветной металлургии, доля которой в структуре промышленной продукции края в 2000 году достигла максимума – 79 %. В 2003 году удельный вес цветной металлургии в общем объеме промышленного производства сократился до 67,7 %, в основном вследствие падения в 2001-2002 гг. мировых цен на цветные металлы.

При сложившейся структуре экономики свыше 90 % всей прибыли промышленности и порядка 30 % доходов бюджета края приходится на предприятия цветной металлургии, что сказывается на неустойчивости бюджета края.

Кроме того, цветная металлургия недостаточно взаимодействует с остальной частью экономики края, не является «локомотивом развития» Красноярского края и остается, во многих отношениях, замкнутой на свои собственные потребности и приоритеты развития. Ее поставщики и покупатели в основном находятся за пределами края, а значительная часть прибыли этой отрасли направляется за пределы Российской Федерации, образуя отток капитала.

Перспективы развития отрасли связываются с модернизацией технологий и оборудования, т.к. дальнейший рост производства ограничен имеющимися производственными мощностями и используемыми технологиями. Но даже в условиях модернизации производств ожидаемый прирост в отрасли к 2010 году не превысит 30-40 %. Таким образом, предприятия цветной металлургии не могут обеспечить удвоение объема ВРП к 2010 году.

Решение задачи удвоения ВРП и повышения уровня жизни населения возможно только путем ускоренного развития других отраслей экономики, диверсификации существующей структуры экономики. Наибольшим потенциалом роста располагают отрасли, ориентированные на производство продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров, которые предназначены, в первую очередь, для потребления на территории края (машиностроение, легкая и пищевая промышленность, производство строительных материалов, деревообрабатывающая промышленность и другие), а также сфера услуг.

В условиях удаленности края от основных рынков сбыта продукции одной из основных проблем является величина транспортных тарифов, которая оказывает негативное влияние на конкурентоспособность продукции краевых производителей, в основном лесной и угольной отраслей, особенно с учетом того, что изначально производственные мощности края были ориентированы преимущественно на вывоз продукции за пределы края. Так, затраты на транспортировку пиломатериалов из края до границы России и далее на экспорт составляют до 40 % от стоимости продукции. Рентабельность продаж в этих условиях составляет всего 7 %.

Ситуация значительно усугубляется современным таможенным законодательством, стимулирующим вывоз за пределы страны товара с минимальной добавленной стоимостью.

Выход из сложившейся ситуации возможен путем выработки совместно с федеральным центром политики стабилизации и возможного снижения транспортных тарифов на массовые грузы, в том числе уголь и лесные грузы, до уровня, позволяющего предприятиям края успешно конкурировать на внутреннем и внешнем рынках, а также посредством развития действующих, создания новых производств по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью и, как следствие, снижения транспортной составляющей в структуре себестоимости продукции.

Следующей проблемой края является высокий удельный вес энергозатрат в структуре себестоимости региональной продукции.

Строительство в свое время на территории края мощного энергетического комплекса по производству относительно дешевой тепловой и электрической энергии определило размещение в крае энергоемких промышленных производств цветной металлургии, химии и нефтехимии, микробиологической промышленности и других.

В условиях опережающего роста цен на энергоресурсы высокая энергоемкость производств привела к значительному росту себестоимости большинства видов продукции, производимой на территории края. Энергоемкость ВРП края составляет 0,17 кВт•ч на 1 руб. и превышает среднероссийский показатель более чем в 2 раза (0,08 кВт•ч на 1 руб.).

Кроме того, в силу природно-климатических особенностей края величина затрат на энергию является одним из основных факторов, определяющих конкурентоспособность продукции предприятий края как на внутрироссийском рынке, так и за рубежом, и поэтому снижение энергоемкости продукции считается актуальной задачей. Следовательно, на территории края должны быть реализованы мероприятия, направленные на снижение энергоемкости технологических процессов и повышение эффективности использования энергоресурсов.

Вследствие того, что на протяжении последних 15 лет отсутствовал планомерный процесс обновления технологий, в крае возникло прогрессирующее несоответствие технико-технологического уровня предприятий практически всех отраслей экономики современным требованиям.

Технологическая структура экономики Красноярского края воспроизводит многие общероссийские черты. Базовые отраслевые комплексы оснащены в основном устаревающими технологиями. Степень износа основных фондов в промышленности составляет более 40 %. Степень износа производственного оборудования в целом по промышленности достигла почти 70 %, а его средний возраст – 15-20 лет.

Решение этих проблем возможно на базе использования новейших технологий и производств, развития инновационной деятельности.

Совершенствование инновационной деятельности – основа динамичного и устойчивого социально-экономического развития. Красноярский край располагает значительным научно-техническим потенциалом, на его долю приходится 1,2 % общего объема исследований и разработок, выполненных в России, и около 1 % численности специалистов, занятых в этой сфере. По ряду научных направлений и научно-технических разработок край занимает ведущие позиции не только в Сибири, но и в стране, и в мире. Однако существующая система разработки, внедрения и производства высокотехнологичной продукции имеет ограниченные возможности, так как не создана целостная нормативно-правовая база инновационной деятельности, государственная политика в этой сфере не системна, не сформированы эффективные механизмы взаимодействия государства с предпринимательским сектором.

Для создания эффективной системы инновационной деятельности, являющейся одним из важнейших условий повышения конкурентоспособности региона, расширения возможностей краевого экспорта необходимо активное взаимодействие власти, бизнеса, науки и высшей школы по формированию законодательной базы, соответствующей инновационной инфраструктуры, целевой подготовке кадров и мобилизации инвестиционных ресурсов.

Красноярский край занимает 60-е место среди субъектов Российской Федерации по уровню инвестиционной активности, измеряемой как отношение инвестиций в основной капитал к объему валового регионального продукта, 17-е место по объему инвестиций в основной капитал и 35-е место по объему инвестиций в основной капитал на душу населения.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2003 год составил 34 млрд руб. При этом темп роста составил 0,1 %, тогда как по Российской Федерации темп роста инвестиций в основной капитал – 12,5 %.

Главным источником инвестиций в крае являются собственные средства предприятий (до 60-70 %). Однако за исключением гигантов, таких как ОАО ГМК «Норильский никель» и предприятий финансово-промышленных групп «Русский алюминий», «СУЭК», «ЮКОС», «ЕвразХолдинг», РАО «ЕЭС России», отдельные предприятия практически не могут справиться за счет внутренних ресурсов с проблемой обновления основных фондов.

В то же время предприятия края не проявляют активности в поиске прямых инвесторов либо привлечении инвестиций с рынка ценных бумаг путем выпуска акций и облигаций.

Необходимы срочные меры для радикального улучшения инвестиционного климата и проведения активной политики привлечения инвестиций. Бюджетные средства и государственное имущество Красноярского края не могут составлять значительную часть инвестиционных ресурсов. В то же время активная политика органов власти в привлечении инвестиций поможет существенно снизить инвестиционные риски и снять излишние административные барьеры, что, в свою очередь, будет содействовать максимальному использованию инвестиционного потенциала.

Острейшей проблемой края является постепенное сокращение его сельскохозяйственного потенциала.

За период экономических реформ произошел спад производства в сельском хозяйстве - по сравнению с 1990 годом в 2003 году посевные площади сократились на 42 %, снижено поголовье скота: крупнорогатого – на 55 %, свиней – на 53 %.

В силу низкой рентабельности в сельском хозяйстве в большей мере, чем в других отраслях, произошло сокращение производственно-технического потенциала.

Продолжается рост неэквивалентности в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики. В условиях низкой эффективности сельскохозяйственного производства себестоимость сельхозпродукции в крае на 15-20 % превышает уровень цен в соседних регионах. Доля произведенной в крае пищевой продукции на краевом продовольственном рынке составляет менее 30 %.

Экономические показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий и их финансовое состояние остаются нестабильными и характеризуются нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства и недоступностью банковского кредита, высокой кредиторской задолженностью.

Решение проблем отрасли – в повышении квалификации руководящих кадров, внедрении новых управленческих технологий, реструктуризации и финансовом оздоровлении предприятий агропромышленного комплекса, создании интегрированных структур и производственных цепочек, включающих в себя все стадии производства продуктов питания и их реализации, а также в привлечении инвестиций в предприятия АПК.

Ключевой проблемой социальной сферы является неудовлетворительное состояние жилищно-коммунального хозяйства края. Состояние основных фондов ЖКХ характеризуется высоким уровнем износа, деятельность отрасли убыточна.

Общая площадь ветхого и аварийного жилого фонда в крае составляет 2,1 млн м², или 3,6 %. Общая площадь муниципального жилищного фонда со сверхнормативным сроком эксплуатации - более 19,1 млн м², или 33,2 %.

Техническое состояние водопроводных сетей характеризуется высокой степенью износа и повышенной аварийностью. Совокупный износ оборудования и инженерных сетей водопроводно-канализационного хозяйства, систем теплоснабжения составляет 50-65 %.

Для решения проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимы повышение инвестиционной привлекательности отрасли, ликвидация ее убыточности, формирование конкурентных отношений как основного пути повышения эффективности комплекса.

Современное состояние социальной сферы края характеризуется высокой затратностью отраслей при недостаточных доступности и качестве предоставляемых социальных услуг.

В связи с этим в регионе наблюдаются низкая эффективность социальной инфраструктуры и снижение качества оказываемых услуг.

Вследствие территориально-географических особенностей края создаются дополнительные трудности в организации доступа к социальным услугам жителей северных и отдаленных территорий.

Эффективность социальной инфраструктуры возможна путем повышения квалификации работников этой сферы и уровня оплаты их труда, а также общего изменения принципов финансирования социальной сферы при проведении реформы бюджетного процесса, в том числе внедрения методов программно-целевого бюджетирования, призванного повысить общую эффективность бюджетных расходов с точки зрения общественных благ, которые предоставляются населению.

Отличительная черта края - наличие территориальных диспропорций. В условиях обширности территории края основное население (около 40 %) сосредоточено в 300-километровой зоне вокруг г. Красноярска, включая столицу края, и г. Норильске. Эти территории формируют более 80 % прибыли и более 70 % налоговых платежей и сборов во все уровни бюджетной системы.

Диспропорции в уровне экономического развития отдельных территорий определили и различия в уровне доходов местных бюджетов, в развитии социальной инфраструктуры, в уровне доходов населения.

В этой связи необходимы разработка и реализация территориальной политики, базирующейся на максимально эффективном использовании местных территориальных, производственных, кадровых ресурсов, направленной на создание условий для выравнивания уровня социально-экономического развития территорий.

Наиболее проблемными на территории края являются северные районы.

В современных условиях экономика России не может обойтись без природных ресурсов Сибири и Крайнего Севера. Их освоение и развитие - важная часть экономической стратегии государства на длительный период. Однако освоение имеющегося природно-ресурсного потенциала северных территорий края сдерживается отсутствием достаточных энергетических мощностей и необходимой транспортной инфраструктуры.

Проблемы северных территорий не могут быть решены только за счет средств бюджета края. Пути решения этих проблем следует искать в тесном взаимодействии с федеральными органами власти, а также предприятиями, заинтересованными в освоении природных ресурсов северных территорий.

Перспективы развития края в значительной мере определяются как внутренними, так и внешними факторами, которые обуславливают возможности развития и накладывают определенные ограничения. К внешним факторам относятся экономическая политика федерального центра, включая налогово-бюджетную и торгово-таможенную политику, административную реформу, реформу естественных монополий, а также рыночная конъюнктура и состояние финансового рынка страны. Внутренними факторами являются существующее положение и тенденции развития экономики края, а также его потенциал - природно-ресурсный, экономико-географический, социальный, институциональный, финансовый. Оценка существующего природно-ресурсного, экономико-географического, социального, институционального и финансового потенциалов региона свидетельствует, что Красноярский край обладает необходимыми предпосылками и возможностями для интенсивного развития.

Экономика края, как и России в целом, во многом основывается на природных ресурсах. Однако наличие природных богатств не должно превращать край в сырьевой придаток экономики других регионов России и иностранных государств.

Необходимо принять меры для того, чтобы проекты освоения природных богатств края не превращались в «колониальные», когда все оборудование, материалы и даже большая часть рабочей силы привозятся извне, финансовые потоки для минимизации налогообложения переводятся в оффшорные зоны, в результате чего разработка полезных ископаемых не только не приносит пользу населению и экономике края, но и опустошает недра и наносит краю экологический ущерб.

Богатый природно-ресурсный потенциал края надо рассматривать не только как источник увеличения бюджетных ресурсов, но и как фактор, стимулирующий развитие других отраслей экономики. Развитие экономики края должно обеспечиваться и освоением природных ресурсов, и ускоренным развитием несырьевых отраслей.

Развитие несырьевых секторов экономики, включая перерабатывающие отрасли промышленности и производства по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, позволит обеспечить ускоренное развитие экономики края, т.к. снизит ограничения, накладываемые темпами роста цветной металлургии. Снижение доминирующей роли цветной металлургии будет способствовать повышению устойчивости экономики и бюджета края за счет ликвидации зависимости от ситуации на мировом рынке цветных металлов. Только в рамках такого варианта развития могут быть созданы условия для роста конкурентоспособности территории и интеграции региона в мировую экономику в качестве полноценного экономического звена, равноправного участника мировых экономических отношений.

Именно такой вариант развития предусматривается Программой социально-экономического развития края до 2010 года. Реализация этого варианта будет обеспечена комплексом программных мероприятий по таким основным направлениям деятельности, как диверсификация структуры экономики и повышение ее конкурентоспособности, формирование системы эффективного природопользования, повышение эффективности и масштабов инвестиционной деятельности, развитие инновационной деятельности, усиление связи науки и производства, развитие финансовой инфраструктуры, повышение эффективности управления краем, в том числе в сфере финансов и имущественных отношений, совершенствование социальной политики.