

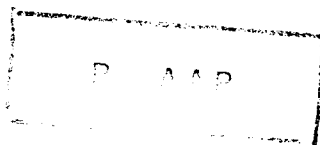
67
17 168

В.Ю. Панченко

**ЮРИДИЧЕСКАЯ
ПОМОЩЬ**
(ВОПРОСЫ ОБЩЕЙ ТЕОРИИ)

Контрольный
экземпляр

Министерство образования и науки Российской Федерации
Сибирский федеральный университет



В.Ю. Панченко

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ (ВОПРОСЫ ОБЩЕЙ ТЕОРИИ)

Монография

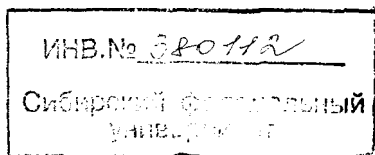
Научная библиотека СФУ



A944421B

Красноярск
СФУ
2011

УДК 342.22
ББК 67.4
П 16



Рецензенты:

В.И. Леушин, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ;

А.В. Малько, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ;

С.В. Навальный, кандидат юридических наук, доцент

Панченко, В.Ю.

П 16 Юридическая помощь (вопросы общей теории): монография [Текст] / В.Ю. Панченко. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2011. – 279 с.

ISBN 978-5-7638-2359-2

Предлагаемая читателю монография – одна из первых в отечественном правоведении работ, посвященных общетеоретическому исследованию юридической помощи. В книге дается развернутая характеристика признаков юридической помощи, анализируются ее виды, формы, функции, место среди других правовых явлений, очерчивается круг субъектов, оказывающих юридическую помощь в современной России.

Для юристов – научных и практических работников, студентов, аспирантов и преподавателей, а также всех тех, кто интересуется юриспруденцией.

УДК 342.22
ББК 67.4

ISBN 978-5-7638-2359-2

© Панченко В.Ю., 2011

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПОМОЩИ КАК СОЦИАЛЬНОГО ЯВЛЕНИЯ	10
§ 1. Термин и понятие «помощь» в различных отраслях науки и практики.....	10
§ 2. Деятельностный подход как методологический принцип познания помощи.....	22
§ 3. Помощь как социальное явление: признаки и определение.....	33
§ 4. Типология помощи.....	56
ГЛАВА 2. ПОНЯТИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	76
§ 1. Подходы к понятию юридической помощи.....	76
§ 2. Признаки и определение юридической помощи.....	101
§ 3. Виды юридической помощи.....	134
§ 4. Формы юридической помощи.....	143
§ 5. Функции юридической помощи.....	160
ГЛАВА 3. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ПОНЯТИЙ	177
§ 1. Место понятия «юридическая помощь» в понятийном аппарате теории права и государства.....	177
§ 2. Юридическая помощь и современное правопонимание.....	188
§ 3. Юридическая помощь, правосубъектность, правовой статус, правоотношение.....	203
§ 4. Юридическая помощь и правовое поведение, правомерное поведение, правовая деятельность, юридическая деятельность, непосредственная реализация права, юридическая практика.....	209
§ 5. Юридическая помощь и обеспечение права (охрана, защита, восстановление, признание и иные средства обеспечения).....	222
§ 6. Юридическая помощь и правовое сознание, правовое образование.....	235

ГЛАВА 4. СУБЪЕКТЫ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	239
§ 1. Проблема определения круга субъектов оказания юридической помощи	239
§ 2. Органы публичной власти как субъекты оказания юридической помощи	246
§ 3. Адвокатура и нотариат как субъекты оказания юридической помощи.....	256
§ 4. Иные организации и лица как субъекты оказания юридической помощи	260
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	268

ПРЕДИСЛОВИЕ

Актуальность темы предлагаемой монографии обусловлена тем, что становление в России гражданского общества и правового государства выдвигает на первый план проблему обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Осуществление закрепленного в Конституции РФ положения о высшей ценности прав и свобод человека и гражданина немислимо без наличия эффективной системы общих и специально–юридических гарантий, обеспечивающих права и свободы.

Юридическая помощь выступает одним из важных юридических средств, необходимым элементом механизма обеспечения прав и свобод. Объективные затруднения обычного гражданина, который не имеет специальных юридических знаний и навыков, чтобы эффективно использовать правовые средства для реализации и защиты своих интересов, порождают потребность в помощи со стороны юриста–профессионала.

Особая значимость юридической помощи в современных российских условиях вызвана факторами объективного и субъективного порядка как позитивного, так и негативного характера, среди которых:

– возрастание роли права в общественных отношениях, юридических механизмов удовлетворения субъектами разнообразных экономических, политических, духовных и других интересов;

– объективная невозможность большинства граждан в силу отсутствия специальных познаний в области юриспруденции отстаивать свои права, свободы и законные интересы, защититься от произвола со стороны правоохранительных органов.

– недостаточный уровень развития правового сознания и правовой культуры граждан, часто не позволяющий им использовать в той или иной жизненной ситуации даже элементарные правовые средства для реализации своих прав, свобод и законных интересов.

Кроме того, имеют место проблемы и в самой системе юридической помощи, которая далека от требуемого для правового государства уровня.

Важность юридической помощи как самостоятельной гарантии прав, свобод, законных интересов, не сводимой ни к каким другим

средствам их обеспечения, обуславливает необходимость научного исследования данного феномена.

При этом, выступая предметом научного изучения в отраслевых юридических науках (конституционного, уголовно–процессуального, административного, гражданского процессуального, гражданского права и др.), учебных дисциплинах («Правоохранительные органы», «Адвокатура» и др.), юридическая помощь объективно требует общетеоретического исследования. Общая теория права позволяет с использованием более широкого спектра познавательных возможностей выработать целостное видение рассматриваемого правового явления, которое должно быть отправным при решении частных, узкоотраслевых проблем, связанных с юридической помощью.

До настоящего времени юридическая помощь как категория правоведения не получила должной общетеоретической разработки.

Прежде всего, недостаточно изучено понятие «юридическая помощь», а также природа данного феномена, его связи с другими правовыми явлениями. Проблемными остаются вопросы о месте юридической помощи в системе гарантий прав и свобод человека и гражданина, о том, какие субъекты и в каком объеме осуществляют юридическую помощь и др.

При исследовании автор опирался на знания, выработанные в философии, социологии, психологии, медицине и других науках о различных видах помощи в трудах таких ученых, как Е.П. Агапов, А.Н. Аверьянов, А.Н. Бакулев, А.Ф. Бондаренко, Е.В. Бурмистрова, В.В. Власов, Ю.Г. Волков, С.Ю. Головин, А.Н. Гончарова, С.И. Григорьев, А.А. Грицанов, Л.Г. Гусякова, Н.С. Данакин, А.С. Дудкин, В.А. Ельчанинов, И.А. Зимняя, Л.Ф. Ильичев, С.М. Ковалев, А.А. Коряковцев, Е.Ю. Костина, Б. Кристоф, П.А. Кропоткин, В.Н. Лавриненко, Б. Леннеер–Аксельсон, Д. Майерс, А.В. Мартыненко, В.Ю. Меновщиков, В.Н. Нечипуренко, Г.В. Осипов, Н.Г. Осухова, П.Д. Павленок, А.М. Панов, В.Г. Панов, Б.В. Петровский, Е.В. Петухов, А.В. Попов, Ш. Рамон, Л.К. Рашитова, В.М. Розин, С.И. Самыгин, П.Сахве, А.С. Сорвина, С.В. Тетерский, А.В. Тихомиров, В.А. Тихоненко, Л.В. Топчий, И. Тюлефорс, К.Г. Ульрих, П.Н. Федосеев, В.И. Филоненко, М.В. Фирсов, С.Ф. Фролов, Е.И. Холостова, А.А. Чунаева, Т. Шанин, Б.Ю. Шапино, Т.В. Шеляг, В.П. Юдин, Е.Р. Ярская–Смирнова и др.

Среди исследований, затрагивающих отдельные общие вопросы юридической помощи, следует назвать работы С.Б. Акимовой,

Н.В. Андрианова, О.Н. Бондарь, А.И. Бугаренко, А.В. Воробьева, А.А. Воронова, Н.А. Гагарина, В.И. Ефименко, А.В. Закомолдина, В.В. Калашникова, В.И. Качалова, О.В. Качаловой, С.С. Колобашкиной, И.В. Краснова, М.А. Крыловой, В.Л. Кудрявцева, Ю.А. Куричева, Е.Г. Ларина, Е.С. Любобенко, А.Г. Манафова, Р.Г. Мельниченко, Н.Н. Миняйленко, А.Л. Миронова, Н.Р. Мухудиновой, А.В. Полякова, В.В. Печерского, А.С. Плетень, Н.Л. Полуяктовой, С.З. Рамазанова, О.М. Решетниковой, Г.А. Смагина, Д.В. Таланова, Е.Б. Тарбагаевой, Е.Г. Тарло, Ю.В. Тихонравова, И.Г. Чернякова и др., а также социологическое исследование И.Б. Михайловской, Е.Ф. Кузьминской, Ю.Н. Мазаева.

В отечественном правоведении рассмотрены только отдельные элементы, стороны юридической помощи, освещены вопросы организации и функционирования судебной системы, прокуратуры, адвокатуры, нотариата, проблемы представительства в гражданском праве, гражданском и уголовном судопроизводстве, защиты в уголовном процессе и т.д., изучение которых потребовалось для формирования целостного представления о юридической помощи.

Для исследования проблемы юридической помощи использованы труды таких авторов, как Я.С. Аврах, В.Д. Адаменко, И.Д. Алиева, М.О. Баев, О.Я. Баев, Ю.В. Барзилова, М.Ю. Барщевский, В.Н. Белик, Е.М. Берлин, В.Н. Богатырев, В.П. Божьев, И.Е. Боровик, А.Д. Бойков, А.Г. Братко, Б.М. Бургер, В.Н. Бурбин, В. Вайпан, Т.В. Варфоломеева, Г.Д. Васильева, Е.В. Васьевский, Д.П. Ватман, С.И. Вахмистрова, М.А. Викут, М. Винавер, Л.Е. Владимиров, А.А. Власов, Л.А. Воскобитова, С.Н. Гаврилов, В.Н. Галузо, Г.А. Гинзбург, В.Д. Гольдинер, А.Х. Гольмстен, А. Гордон, А.В. Грищенко, Л.Ю. Грудцына, А.П. Гуляев, И.М. Гуткин, К.Ф. Гуценко, Т.В. Деркачева, В.И. Елесин, В.А. Елизаров, И.М. Зайцев, О.А. Зайцев, З.З. Зинатуллин, И.М. Ильинская, Ю.Ф. Кваша, А.А. Кирилловых, Е.Б. Клейн, Е.Н. Клячин, М.А. Ковалев, А.В. Кожевников, Г.И. Козырев, Г.Н. Козырев, Л.Д. Кокорев, Э.Е. Колоколова, Ю.А. Косанов, Д.П. Котов, Л.О. Красавчикова, М.В. Кратенко, А.А. Круглов, А.Г. Кузьмин, И.К. Кукарский, В.Ю. Кулакова, Э.Ф. Куцова, А.Г. Кучерена, Л.А. Лазутин, А.С. Ландо, С.С. Левин, А.В. Лесин, В.В. Леоненко, Л.Ф. Лесницкая, И. Либус, Р.Д. Лисицин, А.П. Лобанов, Ю.Ф. Лубшев, Т.В. Лукашенко, Ю.А. Лукичев, Е.О. Лукьянчук, Н. Ляпидевский, Е.Г. Мартынчик, Т.Д. Матвеева, М.Д. Матиевский, Ю.Л. Матюшенкова, Е.С. Медведева, М. Мерлотти, В.В. Милин-

чук, И.А. Мингес, А.И. Муранов, В.Р. Навасардян, Е.Л. Невзгодина, С.А. Невский, М.П. Некрасова, Н.О. Нерсесов, Р. Никлаус, Т.П. Николаева, И.Д. Перлов, А.Л. Пестржецкий, Н.А. Подольный, А.Г. Поляк, О.В. Поспелов, Р.Д. Рахунов, И.В. Ревина, Г.М. Резник, Я.А. Розенберг, Ж.-Д. Румпф, В.М. Савицкий, В.А. Самсонов, Г.П. Саркисянц, В.М. Семенов, А.П. Сергеев, В. Сергеев, Р.А. Сидоров, Е.Д. Синайский, О.В. Синеокий, Е.В. Скоба, К.И. Скловский, А.Е. Скопцова, М.М. Славин, В.Н. Смирнов, А.С. Смыкалин, М.Б. Смоленский, Ю.И. Стецовский, А. Стоянов, Р.С. Тамаев, А.С. Таран, Б.Ю. Тихонова, Ю.К. Толстой, А.Г. Торянный, М.К. Треушников, И.Л. Трунов, Л.В. Туманова, Ф.Н. Фаткуллин, Б.А. Филимонов, Д.П. Фиолевский, Ю.Б. Фогельсон, И.Я. Фойницкий, О.В. Харченко, А.В. Цихоцкий, Г.Г. Черемных, Д.М. Чечот, М.С. Шакарян, Г.К. Шаров, Г.М. Шафир, Г.С. Шереметова, В.М. Шерстюк, В.Н. Шпилев, М.И. Штефан, Р.Ю. Шульга, В.С. Щадрин, О.М. Щуковская, П.С. Элькинд, А.М. Эрделевский, В.В. Ярков и др.

Для обоснования изложенных в работе положений большую роль сыграли работы отечественных ученых-юристов, таких как А.В. Аверин, С.С. Алексеев, В.В. Альхименко, Э.М. Аметистов, В.К. Бабаев, М.В. Баглай, М.И. Байтин, В.М. Баранов, П.П. Баранов, К.Т. Бельский, В.М. Боер, В.В. Бойцова, Г.А. Борисов, А.М. Васильев, А.П. Вершинин, Н.В. Витрук, Л.Д. Воеводин, Н.Н. Вопленко, В.Г. Графский, В.И. Гойман, В.В. Головченко, В.П. Грибанов, Р.Е. Гукасян, Р. Дворкин, С.А. Дробышевский, И.Я. Дюрягин, В.В. Ершов, А.Э. Жалинский, В.И. Журавлев, Е.А. Зорченко, В.Н. Карташов, Д.А. Керимов, С.Н. Кожевников, А.Б. Козловский, А.Н. Кокотов, В.Н. Кудрявцев, В.В. Лазарев, В.И. Леушин, В.В. Лапаева, Е.А. Лукашева, Д.И. Луковская, Я.М. Магазинер, А.В. Малько, Г.В. Мальцев, Л.С. Мамут, О.В. Мартышин, Н.И. Марышева, Н.И. Матузов, С.В. Михайлов, А.В. Мицкевич, Л.А. Морозова, В.С. Нерсесянц, В.М. Обухов, М.Ф. Орзих, А.В. Поляков, В.Н. Протасов, Б.И. Пугинский, П.М. Рабинович, В.П. Реутов, И.В. Ростовщиков, Ф.М. Рудинский, О.Ю. Рыбаков, И.Ф. Рябко, С.Н. Сабиев, О.Н. Садиков, В.П. Сальников, В.А. Сапун, А.П. Семитко, И.Н. Сенякин, Н.Я. Соколов, А.В. Стремоухов, М.С. Строгович, С.К. Струнков, А.Я. Сухарев, В.М. Сырых, В.Ш. Табалдиева, Е.В. Тимошина, Ю.А. Тихомиров, Н.Ю. Хаманева, Т.В. Худойкина, А.Ф. Черданцев, И.Л. Честнов, Н.А. Шайкенов, В.М. Шафиров, К.В. Шундилов, А.И. Экимов и др.

Цель монографии – выработать целостные общетеоретические представления о юридической помощи как правовом явлении.

Для достижения указанной цели необходимо:

- на основе анализа и синтеза знаний о медицинской, социальной, психологической и других видов помощи охарактеризовать помощь как социальное явление, выделить наиболее общие существенные признаки помощи как родового понятия;
- представить типологию помощи по различным основаниям для выявления специфики ее различных типов (видов);
- дать развернутую характеристику признаков юридической помощи и сформулировать ее определение;
- выявить связи юридической помощи с другими правовыми понятиями;
- классифицировать юридическую помощь на виды по различным основаниям;
- на основе понятия юридической помощи очертить круг субъектов, оказывающих юридическую помощь в современной России.

Методологическую основу монографии составляет, прежде всего, диалектический метод научного познания, предполагающий исследование всех явлений и процессов в их взаимосвязи, взаимообусловленности и развитии.

Современные методы научного познания могут быть классифицированы на методы теоретического исследования (восхождение от абстрактного к конкретному, формализация, гипотетико-дедуктивный и др.) и методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровнях (абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия и др.).

Важную методологическую роль сыграл комплексный подход к изучению юридической помощи, который заключается в использовании знаний о различных видах помощи, выработанных в философии, социологии, психологии, медицине и других науках, и конструировании на основе их синтеза общего понятия помощи, отражающего его наиболее общие и существенные свойства как социального явления, самостоятельной формы социального содействия.

Поскольку помощь как родовое понятие (и юридическая помощь как понятие видовое) представляет собой разновидность человеческой деятельности, в процессе исследования широкое применение нашел деятельностный подход к изучению социальных явлений, разработанный в трудах таких ученых, как А.В. Брушлинский,

Л.С. Выготский, В.В. Давыдов, П.И. Зинченко, М.С. Каган, В.Н. Карташов, М.С. Кветной, В.Ж. Келле, В.А. Лекторский, А.Н. Леонтьев, А.Л. Никифоров, Л. Николов, Т. Парсонс, А.В. Петровский, В.Н. Сагатовский, П.А. Сорокин, В.П. Фофанов, Р.В. Шагиева, Э.Г. Юдин, М.Г. Ярошевский и др.

Эмпирическую базу составили международно-правовые документы в области прав человека (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и др.); конституции зарубежных государств; Конституция РФ; нормативные правовые акты РФ, субъектов РФ; практика Европейского суда по правам человека, Конституционного Суда РФ, другая судебная практика; практика Уполномоченного по правам человека в РФ, материалы периодической печати; личная практика работы в Юридической клинике Сибирского федерального университета.

В монографии впервые представлена развернутая система признаков юридической помощи; выявлено соотношение юридической помощи с другими правовыми понятиями; определено самостоятельное место и роль юридической помощи в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина; обоснована такая форма юридической помощи, как обучающая юридическая помощь; на основе понятия юридической помощи уточнен круг субъектов, ее оказывающих; показано, какое место занимает юридическая помощь в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Особое значение в апробации основных положений, изложенных в настоящей монографии, имеет защита автором диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 на тему «Юридическая помощь личности (общетеоретический аспект)», которая состоялась 30 сентября 2004 года.

Автор выражает глубокую признательность и благодарность: научному руководителю доктору юридических наук, профессору, заслуженному работнику высшей школы РФ В.М. Шафирову; рецензентам – доктору юридических наук, профессору, заслуженному юристу РФ В.И. Леушину (1936–2010), доктору юридических наук, профессору, заслуженному деятелю науки РФ А.В. Малько, кандидату юридических наук, доценту С.В. Навальному; доктору юридических наук, профессору А.Р. Еремину, доктору юридических наук, профессору Н.Н. Волпенко, доктору юридических наук, профессо-

ру, заслуженному деятелю науки РФ В.Н. Карташову; кандидатам юридических наук, доцентам Б.Я. Бляхману, В.Я. Кривоपालовой, А.А. Мясину, В.В. Смирновой, К.В. Шундикову за высказанные ценные замечания; ученым–членам диссертационного совета, высказавшим важные замечания и предложения в ходе процедуры защиты диссертации, – председателю диссертационного совета, доктору юридических наук, профессору, заслуженному юристу РФ А.С. Горелику (1931–2007), доктору юридических наук, профессору С.А. Дробышевскому, доктору юридических наук, профессору, заслуженному юристу РФ А.Н. Тарбагаеву.

Все замечания и предложения были внимательнейшим образом рассмотрены автором и по возможности учтены при работе над настоящей монографией.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПОМОЩИ КАК СОЦИАЛЬНОГО ЯВЛЕНИЯ

§ 1. Термин и понятие «помощь» в различных отраслях науки и практики

Поскольку понятие «помощь» выполняет роль родового понятия по отношению к понятию «юридическая помощь», изучение последней невозможно без представления о помощи вообще, помощи как социальном явлении, существующем практически во всех сферах общественных отношений.

Сам термин «помощь» в русском языке означает:

– «содействие кому–нибудь в чем–нибудь, участие в чем–нибудь, приносящее облегчение»¹;

– «содействие, поддержку в чем–либо»²;

– «материальные средства, денежные пособия, техника, продукты и т.п., выделяемые для кого–либо»³.

Выражение «с помощью чего–либо (кого–либо)» понимается как «посредством чего–либо (кого–либо)»⁴.

Слово «помощь» происходит от глагола «мочь», т.е. быть в состоянии, обладать возможностью и способностью сделать что–либо. «Мочь» и «мощь» – слова родственные. Быть в состоянии мочь – значит обладать мощностью этого «моженья», обладать потенцией вообще. Отсюда «ч» и «щ» в ходе развития языка, по–видимому, сплелись, стали взаимозаменяемыми. Приставка «по» означает не что иное, как приложение постороннего или некой внешней силы к тому, что сам человек сделать не может⁵.

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4–е изд. М., 1999. С. 560.

² Словарь русского языка: в 4 т. / под ред. А.П. Евгеньевой. 2–е изд., испр. и доп. М., 1981–1984. Т. 3. 1983. С. 285.

³ Большой толковый словарь русского языка / сост. и гл. ред. С.А. Кузнецов. СПб., 1998. С. 917.

⁴ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Указ. соч. С. 560.

⁵ См.: Дудкин А.С. Социальная помощь как форма общественных отношений (социально–философский аспект): дис. ... канд. филос. наук. Пенза, 2006. С. 17.

Поскольку помощь имеет многообразные формы своего проявления в человеческом обществе, повсеместно встречается в обыденной жизни (в семье, школе, среди друзей, коллег и т.д.), то и смысл термина «помощь» с точки зрения его обычного употребления кажется ясным – он обозначает очевидное, часто встречающееся в социуме, привычное явление – участие в каком-либо деле, представляющем по различным причинам затруднение для одного лица (группы, коллектива), другого человека (группы лиц, организации) с целью облегчить совершение чего-либо.

По мере развития общества различные виды помощи приобретают характер социальных институтов медицинской помощи, социальной работы, опеки и попечительства, благотворительной деятельности, меценатства, спонсорства, волонтерства и др. При этом помощь может иметь место не только в социально-позитивных, но и в социально-негативных общественных отношениях. Так, пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы¹.

Помощь как вид социального взаимодействия получает отражение в религиозных представлениях – от примитивных верований до мировых религий².

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: часть 5 статьи 33 // Информационная система «КонсультантПлюс».

² Главное в древних языческих религиях – от вудуизма до синтоизма – выживание рода; взаимопомощь соплеменников имеет значение постольку, поскольку существование каждого из них зависит от существования целого. В буддизме главное – освобождение от страданий. В зависимости от отношения к помощи другим махаянский буддизм различает хинаяну и махаяну. С точки зрения хинаяны помощь другим имеет значение ровно настолько, насколько она является средством твоего собственного освобождения. Если медитация даёт тебе больше, чем помощь другим, удели ей больше внимания и времени. В центре махаяны стоит концепция бодхичитты, согласно которой ты освобождаешься, чтобы помогать другим. Сначала освободись сам, а уже потом помогай другим. Ислам построен так, что исполнение любого дела здесь ставится в зависимость от того, предписано ли оно ясно в откровении и если предписано, то в каких границах и проч. Иными словами, если сказано, что помогать нужно таким-то людям (единоверцам, родственникам, нетрудоспособным, нищим и тому подобное), в таком-то объёме (определённая доля дохода) и в такой-то форме, это надо делать обязательно. Всё остальное –

Вместе с тем понятие помощи «не определяется...явным образом, а только предполагается»¹. Обращение к этимологии слова «помощь», к обыденному словоупотреблению, которое возникло и существует независимо от научного понятия, лишает само понятие социальной помощи смысла и критического значения, не говоря уже о том, что неограниченное увеличение понятия ведет, как учит формальная логика, к уменьшению его содержательности².

Многообразные виды помощи изучают различные науки: философия, социология, психология, медицина, экономика, юриспруденция, а также социальная работа. Однако нельзя сказать, что на сегодняшний момент сложилось общее, целостное видение помощи как социального явления, поскольку исследования в этом направлении практически не проводились. Лишь в немногих из известных нам работ, посвященных различным видам помощи, прямо рассматриваются вопросы общего понятия помощи³.

В этой связи необходим синтез философского, медицинского, психологического, социологического и других видов знания о помощи, сведение различных знаний о помощи в систему, чтобы, обнаружив общие существенные свойства, общие закономерности различных видов помощи, составить общее представление о ней как особом виде человеческой деятельности и выявить специфику юридической помощи.

А.С. Дудкин, посвятивший диссертационную работу по философии исследованию социальной помощи как формы общественных отношений, предлагает следующие определения: «социальная по-

на собственное усмотрение. Общей заповеди помогать любому ближнему здесь нет. В христианстве помощь другим людям не только формулируется в виде общей и независимой заповеди, но ставится в центр религии, объявляется главным делом человека. Сам Основатель христианства пожертвовал своей жизнью ради помощи людям. Внутригрупповая помощь и взаимопомощь, переносимая в социум, канонизируется, регламентируется, становится обязательным законом жизни истинного христианина. (См. напр.: Философия помощи // Режим доступа: [<http://russian-lawyers.ru/2-1.shtml>]); Оформление христианских представлений о помощи ближнему // Режим доступа: [<http://soc-work.ru/article/721>]; Социальная помощь в исламе // Режим доступа: [<http://www.tatar-inform.ru/news/2007/06/28/62795/>])

¹ Агапов Е.П. Социальная помощь в контексте культуры: автореф. дис. ... д-ра филос. наук. Ростов-н/Д, 2001. С. 11.

² См.: Дудкин А.С. Указ. соч. С. 17–18.

³ См., напр.: Аверьянов А.Н.. Содействие: понятие, структура, динамика // Диалектика и научное мышление. М., 1988; Агапов Е.П. Указ. соч.; Тихомиров А.В. Организационные начала публичного регулирования рынка медицинских услуг. М., 2001; Дудкин А.С. Указ. соч.

мощь – это форма конкретно исторических общественных отношений, возникающая на базе деятельности, связанная с удовлетворением потребностей людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из которой они не находят самостоятельного социально приемлемого выхода)¹, «социальная помощь – это практика или деятельность, взятая как общественное отношение, исходящее из контекста необходимости удовлетворения потребностей одних и стремления оказать содействие в их удовлетворении со стороны других»².

В.В. Печерский определяет помощь как активную профессиональную деятельность соответствующего специалиста, направленную на предупреждение или минимизацию вредных последствий, способных причинить существенный вред элементам жизнедеятельности как отдельного человека, так и группы лиц, общности людей³. К помощи мы обращаемся в тех случаях, когда на те или иные важные элементы жизнедеятельности человека, отдельных общественных групп и даже целого государства негативно воздействуют природные, техногенные, социальные и иные факторы. Они могут вызвать как угрозу, так и нарушение (повреждение), уничтожение (утрату) отдельных элементов. Многие неблагоприятные воздействия человек, иные социальные группы, используя свой опыт, навыки и знания, в состоянии преодолеть самостоятельно: в случае пореза пальца руки остановить кровотечение и перебинтовать рану; заблудившись в лесу, обеспечить себя питанием; потерпев неудачу в одном направлении социальной деятельности, проанализировать ошибки и изменить стратегию и тактику и т.д. Но часть воздействующих факторов человек, социальная группа устранить или минимизировать в одиночку не в состоянии. Это касается вопросов жизни и здоровья, защиты нарушенных прав и свобод, борьбы со стихийными процессами и явлениями, природными катаклизмами и др., преодоление которых можно осуществить, только используя специальный опыт и знания, разделение труда и профессиональную подготовку. В таких случаях за помощью обращаются к специалистам, способным профессионально уберечь от возможных или наступающих неблагопри-

¹ Дудкин А.С. Указ. соч. С. 13.

² Дудкин А.С. Философские основания социальной помощи в ее сравнении с социальной работой // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Беллинского. 2006. № 6. С. 10.

³ См.: Печерский В.В. Юридическая помощь и юридическая услуга: формирование и сравнение понятий // Вопросы адвокатуры. 2005. №1. URL.<http://www.russian-lawyers.ru/pecherskiy.shtml> (дата обращения: 06.04.2011).

ятных последствий. Помощь требуется тогда, когда человек самостоятельно не в состоянии справиться с воздействием неблагоприятных факторов, способных причинить существенный вред его жизненно важным интересам, вред, который должен быть устранен или минимизирован немедленно, поскольку промедление грозит тяжкими последствиями для существования его как биологического существа, члена, элемента общества и т.д.¹

Медицинская помощь в широком значении представляет собой обобщающее название всех видов медицинской помощи, в том числе лечебной и профилактической помощи – диспансеризация, патронаж, обсервация, медицинский осмотр². Медицинская помощь определяется как совокупность лечебных и профилактических мероприятий, проводимых при заболеваниях, травмах, беременности и родах, а также в целях предупреждения заболеваний и травм³.

А.В. Тихомиров понимает медицинскую помощь как совокупность специальных, подчиняющихся правилам медицины действий, предпринимаемых во благо нуждающегося⁴.

Первые два определения медицинской помощи указывают на проблемы здоровья как фактор, обуславливающий необходимость медицинской помощи, на разграничение видов медицинской помощи – лечебной и профилактической. В то же время они построены путем перечисления видов медицинской помощи, само же ее понятие при этом не раскрывается, а предполагается интуитивно понятным.

Дефиниция А.В. Тихомирова в этом плане более удачна, так как подчеркивает содержание медицинской помощи – деятельность, осуществляемую в соответствии со специальными правилами (в данном случае правилами медицины), во благо, т.е. в интересах нуждающегося.

Под психологической помощью понимают область практического применения психологии, ориентированную на повышение социально-психологической компетентности людей как способности индивида эффективно взаимодействовать с окружающими людьми, формируемой в ходе освоения индивидом систем общения

¹ См.: Печерский В.В. Указ. соч.

² См.: Большая медицинская энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. Б.В. Петровский. Т. 20. М., 1983. С. 248.

³ См.: Краткая медицинская энциклопедия: в 3 т. / гл. ред. Б.В. Петровский. Т. 2. М., 1989. С. 140–141.

⁴ См.: Тихомиров А.В. Указ. соч. С. 43.

и включения в совместную деятельность, в состав которой входят: умение ориентироваться в социальных ситуациях; умение правильно определять личностные особенности и эмоциональные состояния других людей; умение выбирать адекватные способы общения с ними и реализовывать их в процессе взаимодействия¹.

Понятие «психологическая помощь», по мнению А.Ф. Бондаренко, отражает некоторую реальность, некую социальную практику, полем деятельности которой выступает совокупность вопросов, затруднений и проблем, относящихся к психической стороне жизни человека. Содержание психологической помощи заключается в обеспечении эмоциональной, смысловой и экзистенциальной поддержки человеку или сообществу в трудных ситуациях, возникающих в ходе их личностного или социального бытия².

Психологическая помощь осужденным в самовоспитании представляет собой совокупность мер прямого и косвенного влияния на внутренний мир осужденных в целях максимального содействия пробуждению и укреплению их активности для изменения себя в положительном направлении³.

Из определений психологической помощи также следует, что психологическая помощь как деятельность связана с применением специальных знаний, обусловлена особыми (психологическими) затруднениями и проблемами человека.

Помощь – это основная категория в социальной работе – активно развивающейся в последние десятилетия отрасли отечественной науки, учебной дисциплины и практики⁴. Под социальной помощью⁵ понимают систему социальных мер в виде содействия, поддержки и услуг, оказываемых отдельным группам населения социальной

¹ См.: Словарь практического психолога / сост. С.Ю. Головин. Минск, 1997. С. 226, 418–419.

² См.: Бондаренко А.Ф. Психологическая помощь: теория и практика. М., 2000. С. 17.

³ См.: Петухов Е.В. Психологическая помощь осужденным в самовоспитании: учеб. пособие. М.: Академия управления МВД России, 1998. С. 8.

⁴ Как верно отмечено В.И. Журавлевым (применительно к благотворительной деятельности), в советский период эта практика имела место лишь на индивидуальном и семейном уровнях, поскольку доктрина исходила из решенности социальных проблем в стране. (См. об этом: Журавлев В.И. Конституционные вопросы благотворительности в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009. С. 19.)

⁵ Термин «социальная» применительно к помощи используется в узком значении – «социальное» не как синоним «общественного», а как явление, относящееся к социальной сфере общественной жизни.

службой для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержание их социального статуса и полноценной жизни, адаптации в обществе¹. Как отмечено в литературе, социальная помощь является многоаспектным понятием, которое можно исследовать в контексте функций социального государства в качестве самостоятельного системного образования в структуре социального обеспечения, а следовательно, и социальной защиты населения, а также как одно из социально-экономических прав человека².

Социальная работа – это деятельность по содействию оптимальному формированию, осуществлению и реабилитации жизненных сил, индивидуальной субъектности – способности человека удовлетворять и развивать свои многообразные потребности индивидуально-личностными средствами, и социальной субъектности – способности удовлетворять и развивать свои интересы с помощью социальных институтов, учреждений и организаций общества³; особая разновидность человеческой деятельности, цель которой – оптимизировать осуществление субъективной роли людей во всех сферах жизни общества в процессе жизнеобеспечения и деятельного существования личности, семьи, социальных и других групп и слоев в обществе⁴.

По мнению авторов учебника под редакцией Е.И. Холостовой, социальная работа есть деятельность по оказанию помощи индивидам, семьям, группам в реализации их социальных прав и в компенсации физических, психических, интеллектуальных, социальных и иных недостатков, препятствующих полноценному социальному функционированию⁵.

Если под социальной работой понимается «деятельность, направленная на оказание помощи людям, нуждающимся в ней, не способным без посторонней помощи решить свои жизненные пробле-

¹ См.: Основы социальной работы: учебник / отв. ред. П.Д. Павленок. М., 2001. С. 13.

² См.: Деркачева Т.В. Правовое регулирование государственной социальной помощи (федеральный и региональный аспекты): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 36.

³ . См.: Теория и методология социальной работы: учеб. пособие / С.И. Григорьев, Л.Г. Гусякова. В.А. Ельчанинов и др. М., 1994. С. 35, 53; Григорьев С.И. Социология жизненных сил и социальной субъектности в контексте поиска новой парадигмы социального мышления // Основы социологического знания / под ред. С.И. Григорьева. Барнаул, 1992. С. 128–133.

⁴ См.: Основы социальной работы: учебник / отв. ред. П.Д. Павленок. С. 13.

⁵ См.: Теория социальной работы: учебник / под ред. Е.И. Холостовой. М., 2001. С. 26, 31–32.

мы, а во многих случаях и жить», то понятия «социальная работа» и «социальная помощь», по сути, отождествляются¹.

Социальная помощь осужденным представляет собой комплекс (совокупность) организационно–правовых, социально–экономических и идеологических мер, направленных на создание условий, способствующих включению осужденных в нормальную жизнедеятельность на свободе после отбытия наказания².

Эти определения подчеркивают, что социальная помощь представляет собой форму социального содействия; она обусловлена наличием различного рода препятствий для полноценного социального функционирования личности; выполняет компенсационную функцию, т.е. восполняет нехватку у ее получателей средств для самостоятельного преодоления жизненных проблем. Вместе с тем определение социальной помощи в редакции П.Д. Павленка как «системы социальных мер в виде содействия, поддержки и услуг» требует уточнения, поскольку среди этих понятий понятие «содействие» является родовым.

Некоторые виды помощи имеют легальные определения, данные в законах и подзаконных нормативных актах:

– государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров³;

– социальная помощь – периодические и (или) регулярные мероприятия, способствующие устранению или уменьшению социальной недостаточности, т.е. социальных последствий нарушения здоровья, приводящих к ограничению жизнедеятельности человека и необходимости его социальной защиты или помощи⁴;

¹ См.: Основы социальной работы: учебник / отв. ред. П.Д. Павленок. С. 17.

² См.: Лукьянчук Е.О. Понятие и периоды становления института социальной помощи осужденным в отечественной пенитенциарной практике // Человек: преступление и наказание. 2007. № 1. С. 50.

³ О государственной социальной помощи: Статья 1 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178–ФЗ // Информационная система «КонсультантПлюс».

⁴ Классификации и временные критерии, используемые при осуществлении медико–социальной экспертизы: Приложение к Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.01.1997 г. № 30, к Постановлению Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29.01.1997 г. № 1 // Информационная система «КонсультантПлюс».

– противотуберкулезная помощь – совокупность социальных, медицинских, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на выявление, обследование и лечение, в том числе обязательные обследование и лечение, диспансерное наблюдение и реабилитацию больных туберкулезом и проводимых в стационаре и (или) амбулаторно в установленном порядке¹;

– военно-техническая помощь – предоставление на безвозмездной или иной льготной основе иностранным государствам в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации требующей оплаты за счет средств федерального бюджета продукции военного назначения²;

– техническая помощь – передача знаний, навыков или методов путем подготовки кадров, обучения или проведения консультаций, передача технических данных³.

В международном праве под гуманитарной помощью понимают безвозмездно передаваемые юридическими и физическими лицами зарубежных государств продовольствие, медикаменты, товары народного потребления первой необходимости, не предназначенные для извлечения коммерческой выгоды как отправителем, так и получателем и направляемые для улучшения условий жизни и быта населения⁴.

Гуманитарная помощь (содействие) по российскому праву – вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально не защищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных проис-

¹ О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации: Статья 1 Федерального закона от 18.06.2001 г. № 77-ФЗ // Информационная система «КонсультантПлюс».

² О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами: Статья 1 Федерального закона от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ // Информационная система «КонсультантПлюс».

³ О мерах по выполнению Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности ООН в отношении создания международного механизма постоянного наблюдения и контроля за поставками в Ирак: Указ Президента РФ от 02.09.1997 г. № 972 // Информационная система «КонсультантПлюс».

⁴ См.: напр.: Соглашение о совместной деятельности в отношении гуманитарной помощи, поступающей из-за рубежа (Заключено в г. Минске 22.01.1993) // Информационная система «КонсультантПлюс».