

ББК

66

К 305

• НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ •

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В. В. Кафтан

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

2-е издание



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УМО ВО рекомендует

Юрайт
издательство

В. В. Кафтан

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ ВУЗОВ

2-е издание, исправленное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по гуманитарным и юридическим направлениям
и специальностям*



**Курс с практическими заданиями и дополнительными материалами
доступен на образовательной платформе «Юрайт»,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Москва • Юрайт • 2024

УДК 323.28(075.8)
ББК 66.3(2Рос)Зя73
К30

Автор:

Кафтан Виталий Викторович, доктор философских наук, доцент, профессор кафедры прикладной политологии Департамента политологии Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Рецензенты:

Климов С. Н. — доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии, социологии и истории Российской открытой академии транспорта;

Петрий П. В. — доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии и религиоведения Военного университета Министерства обороны Российской Федерации.

Кафтан, В. В.

К30 Противодействие терроризму : учебное пособие для вузов / В. В. Кафтан. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 261 с. — (Высшее образование). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-00322-2

В издании разработаны основные положения учебной дисциплины «Противодействие терроризму», посвященной научно-практическому исследованию проблем противоборства с угрозой современного терроризма. Здесь изложено авторское видение сущностных и содержательных элементов современного терроризма, его причин, организационно-практических основ, потенциала личности, общества, государства и международного сообщества в создании всеобъемлющей системы антитеррористической безопасности.

Данное учебное пособие крайне актуально сегодня, в XXI веке, когда терроризм стал одним из главных вызовов не только в региональном, но и международном масштабе.

553844

УДК 323.28(075.8)
ББК 66.3(2Рос)Зя73



УВЕРЕННОСТЬ В КАЖДОМ РЕШЕНИИ



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-534-00322-2

© Кафтан В. В., 2015

© Кафтан В. В., 2016, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2024

Оглавление

Введение.....	7
Раздел I	
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОБЛЕМЕ	
ТЕРРОРИЗМА	
Глава 1. «Противодействие терроризму» как учебная	
дисциплина	13
1.1. Объект, предмет, задачи и понятийно-категориальный аппарат курса «Противодействие терроризму»	13
1.2. Перспективы использования различных теорий социального познания для исследования современного терроризма.....	22
<i>Литература.....</i>	30
<i>Интернет-ресурсы.....</i>	30
<i>Практикум</i>	31
Глава 2. Проблема выявления сущности современного	
терроризма	32
2.1. Подходы к терроризму в теории конфликтов	33
2.2. Современный терроризм как военно-политический конфликт.....	43
<i>Литература.....</i>	55
<i>Интернет-ресурсы.....</i>	55
<i>Практикум</i>	56
Глава 3. Терроризм в истории человечества.....	57
3.1. Исторические формы терроризма.....	57
3.2. Источники, причины и динамика видоизменения терроризма	67
<i>Литература.....</i>	75
<i>Интернет-ресурсы.....</i>	75
<i>Практикум</i>	75
Глава 4. Терроризм в истории России	77
4.1. Особенности террористических проявлений в России	77
4.2. Терроризм в современной России.....	89
<i>Литература.....</i>	97
<i>Интернет-ресурсы.....</i>	97
<i>Практикум</i>	98

Раздел II

ОСОБЕННОСТИ

ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 5. Экстремизм как идеология терроризма.....	101
5.1. Идеологические основания террористической деятельности.....	101
5.2. Социальная угроза религиозно-политического экстремизма	112
Литература.....	121
Интернет-ресурсы	122
Практикум	122

Глава 6. Экономико-финансовые аспекты современного терроризма	124
6.1. Экономический фактор современного терроризма.....	124
6.2. Особенности финансирования террористической активности... ..	133
Литература.....	145
Интернет-ресурсы	145
Практикум	145

Глава 7. Социально-психологические особенности террористической деятельности	147
7.1. Экстремистское сознание современного террориста.....	147
7.2. Социальная психология малых групп, вовлеченных в террористическую деятельность	156
Литература.....	165
Интернет-ресурсы	166
Видеопublicации	166
Практикум	167

Раздел III

ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ

Глава 8. Противодействие терроризму: международный и российский опыт	171
8.1. Координация усилий национальных государств в противостоянии терроризму.....	172
8.2. Роль и место России в противостоянии международному терроризму.....	183
Литература.....	190
Практикум	191

Глава 9. Государство в противодействии террористической опасности.....	193
9.1. Федеральный и региональный уровни системы противодействия терроризму в Российской Федерации.....	194
9.2. Муниципальный и объектовый уровни системы противодействия терроризму в Российской Федерации.....	208
Литература	214

<i>Интернет-ресурсы</i>	214
<i>Практикум</i>	214
Глава 10. Общество и личность как субъекты антитеррора	216
10.1. Приоритетные направления антитеррористической деятельности гражданского общества	217
10.2. Личностный уровень защиты от террористических проявлений.....	226
<i>Литература</i>	233
<i>Интернет-ресурсы</i>	234
<i>Практикум</i>	234
Заключение	236
Список литературы.....	238
Приложение 1. Наиболее активные террористические организации современности	240
Приложение 2. Международно-правовые документы по противодействию терроризму	255

Введение

Все более масштабные акции современного терроризма, характеризуемые особой дерзостью, стремлением к разрушению социальных основ общества, намерениями уничтожить как можно большее количество непричастных к политической борьбе людей, а также циничными заявлениями лидеров и идеологов экстремистов, настоятельно требуют оказания не только силового отпора, но и создания всеобъемлющей системы противодействия террористическим проявлениям.

В указанной системе обеспечения антитеррористической безопасности личности, общества и государства значительное место должна занять научно-исследовательская мысль и тесно связанная с ней учебно-просветительская деятельность, направленные на глубокое изучение указанного деструктивного социального явления и распространения знаний о нем в российском образовательном пространстве. Данной цели соответствует создание межпредметной учебной дисциплины, призванной интегрировать разрозненное научное и практическое знание о терроризме, накопленное в разных научных областях. В связи с этим дисциплину «Противодействие терроризму», которой посвящено настоящее учебное пособие, следует считать частью более общего комплекса знаний, объединенных в научном направлении «террология», которое в настоящее время находится в активной стадии институционализации.

Террология представляет собой научную и учебную дисциплину, развивающуюся на стыке философии, политологии, социологии, конфликтологии, криминалистики и других наук за рубежом и в России. Ее основное содержание связано с пониманием роли террористического насилия в современном мире как искусственно созданного пространства страха для достижения различных политических, экономических, социальных и духовных целей, структурированного многообразными взаимосвязанными социальными субъектами. В рамках настоящего учебного пособия понятия «террология» (как исследование всего комплекса проблем, связанных с терроризмом) и «противодействие терроризму» (как изучение социально опасного явления терроризма и организации анти-

террористического противоборства) выражают отношения между общим и частным, и для упрощения понимания читателем их следует использовать здесь как синонимы.

Говорить о становлении и развитии террологии как научной теории в России в настоящее время позволяет наличие как минимум четырех оснований.

Во-первых, террология, имея междисциплинарный характер, включает в себя знания различных общественных наук, связанных с главными ее объектами — человеком и социумом, в котором он существует.

Во-вторых, террологии присущи неотъемлемые элементы науки — определенные закономерности, принципы, категории. Тем не менее следует признать, что основные научообразующие элементы террологии находятся на стадии поиска и во многом носят дискуссионный характер.

В-третьих, террологии присущ системный характер в силу того, что она рассматривает проявления терроризма в различных сферах общества, а также включает две органически взаимосвязанные составные части — теоретическую и практическую (эмпирическую).

В-четвертых, террология выступает сегодня в качестве особого научного поля, пространства, в пределах которого заинтересованные в собственных (прежде всего политических) целях социальные акторы ведут борьбу за символический научный капитал, за признание своей научной версии сущности и предмета террологии в качестве общепризнанной.

Изучение учебной дисциплины «Противодействие терроризму», в свою очередь, призвано содействовать развитию у студентов способностей к самостоятельному мышлению, выработке умения аналитически воспринимать деструктивные факты и политические события текущей жизни. Развитое политическое мышление, наряду с получением исторической и современной актуальной информации о социальном явлении терроризма, должно стать одним из важных итогов изучения настоящего предмета. Будущие специалисты гуманитарного профиля должны быть готовы использовать полученные знания в предстоящей профессиональной и общественно-политической деятельности, правильно (объективно) оценивать террористическую активность в мировом сообществе и в России, уметь формировать свою гражданскую позицию. Все это предполагает выработку навыков и умений, связанных с применением знаний о терроризме в качестве общетеоретической и ценностной основы для решения многообразных соци-

ально-политических задач, носящих познавательный, исследовательский и практический характер.

Данное учебное пособие призвано оказать помощь студентам-гуманитариям в планомерном изучении курса «Противодействие терроризму» и может представлять определенный интерес для всех интересующихся проблемами воздействия террористической активности на современное общество, а также способами обеспечения антитеррористической безопасности. По многим проблемам приводятся различные точки зрения, чтобы привлечь студентов к участию в творческом осмыслении последних.

В предлагаемой работе раскрываются предназначение и смысл терроризма, его исторические типы и тенденции современного развития; анализируются основные положения, понятия, раскрывающие содержание знания о терроризме. В основных разделах учебника рассматриваются наиболее важные и актуальные проблемы существования и развития современного терроризма, выявляются его сущность и содержание, структура и функции, методы и формы. Специальные темы посвящены анализу террористической идеологии, организации террористической деятельности, а также возможностям и ограничениям создания системы антитеррористического противоборства в России.

В учебном пособии по каждой теме имеется необходимый минимум вопросов для самоконтроля и активного усвоения материала. Дополнительные проблемы, возникающие в ходе изучения теоретических положений и не поддающиеся усвоению с помощью текстов данной работы, необходимо решать, обращаясь к рекомендуемой литературе.

Изучив курс «Противодействие терроризму», представленный в настоящем учебном пособии, студент должен обладать следующими компетенциями:

знать

- теоретико-методологические основания анализа проявлений актуальных террористических стратегий и практик в различных областях жизни общества;
- различные интерпретации терроризма как социального явления;
- причины и особенности проявления современного терроризма;
- психологические особенности и типы личности террористов;
- основы организации террористической деятельности;
- средства и способы противодействия террористической деятельности;

уметь

- выявлять основные угрозы и возможности терроризма и определять некоторые пути противодействия ему;
- анализировать формы и методы террористической активности;
- самостоятельно оценивать вызовы и угрозы террористической деятельности;
- грамотно излагать свою позицию относительно террористических проявлений и аргументированно ее отстаивать;

владеть

- навыками оценки основных возможностей террористической активности, а также характера террористических вызовов и угроз информационной безопасности личности, общества и государства;
- целостным антитеррористическим сознанием, при помощи которого можно было бы обеспечить свою безопасность и быть готовым к противодействию терроризму.