

ББК  
67.404  
Б936

АКТУАЛЬНЫЕ  
МОНОГРАФИИ

Н. В. Бутусова

Государственно-  
правовые  
отношения

между государством  
и личностью

Монография  
2-е издание



Н. В. Бутусова

# ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ЛИЧНОСТЬЮ

МОНОГРАФИЯ

2-е издание, переработанное и дополненное



Курс с практическими заданиями и дополнительными материалами  
доступен на образовательной платформе «Юрайт»,  
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»

Москва • Юрайт • 2024

УДК 340.1(075.8)

ББК 67.410я73

Б93

*Автор:*

**Бутусова Наталия Владимировна** — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Воронежского государственного университета.

**Бутусова, Н. В.**

Б93 Государственно-правовые отношения между государством и личностью : монография / Н. В. Бутусова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 165 с. — (Актуальные монографии). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-06931-0

В монографии, впервые выпущенной в 1986 году, но не утерявшей своей актуальности, рассматриваются проблемы правовой связанности государства во взаимоотношениях с личностью, а также прав, обязанностей и ответственности государства по отношению к человеку и гражданину, народу, обществу. Эти вопросы современны и важны и для успешного функционирования демократического государства, и для всестороннего развития личности.

Автором была предпринята попытка использовать идеи правового государства на основе марксистско-ленинской методологии.

Для всех интересующихся теорией государственного (конституционного) права.

УДК 340.1(075.8)

ББК 67.410я73

553 831



УВЕРЕННОСТЬ В КАЖДОМ РЕШЕНИИ



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-534-06931-0

© Бутусова Н. В., 2018

© Бутусова Н. В., 2018, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2024

# Оглавление

<b>От автора .....</b>	<b>4</b>
<b>Глава I. Характерные черты взаимоотношений государства и личности в период социализма .....</b>	<b>23</b>
§ 1. Коренные отличия взаимоотношений государства и личности в буржуазном обществе и при социализме.....	23
§ 2. Особенности взаимоотношений государства и личности на различных этапах развития Советского общества .....	35
§ 3. Правовая основа отношений Советского государства и личности.....	44
<b>Глава II. Особенности и виды государственно-правовых отношений между Советским государством и личностью в условиях ускорения социально-экономического развития страны .....</b>	<b>52</b>
§ 1. Характерные черты государственно-правовых отношений между Советским государством и личностью .....	52
§ 2. Особенности государства и личности как субъектов государственно-правовых отношений.....	69
§ 3. Объекты государственно-правовых отношений между Советским государством и личностью .....	73
§ 4. Классификация государственно-правовых отношений между Советским государством и личностью .....	77
<b>Глава III. Содержание государственно-правовых отношений между Советским государством и личностью .....</b>	<b>85</b>
§ 1. Права, обязанности, ответственность Советского государства и гражданина как субъектов государственно-правовых отношений ....	85
§ 2. Права и обязанности общенародного государства и гражданина в области социально-экономического и социально-культурного развития.....	109
§ 3. Права и обязанности Советского государства в политической сфере взаимоотношений с личностью .....	129
§ 4. Права и обязанности социалистического государства и гражданина в сфере личной свободы индивида .....	139
<b>Заключение.....</b>	<b>146</b>
<b>Библиографические ссылки и примечания .....</b>	<b>148</b>
<b>Новые издания по дисциплине «Актуальные проблемы российского конституционного права» и смежным дисциплинам .....</b>	<b>164</b>

## От автора

Уважаемый читатель!

Вашему вниманию предлагается монография, выполненная в русле теории государственного (конституционного) права, посвященная государственно-правовым отношениям<sup>1</sup> между Советским государством и личностью, изданная в 1986 году, однако не потерявшая своей актуальности и по прошествии трех десятков лет. Хотя в монографии анализируются положения последней советской Конституции, ее значение выходит за рамки истории отечественного конституционного (государственного) права). Дело в том, что рассматриваемые в ней проблемы правовой связаннысти государства во взаимоотношениях с личностью, а также прав, обязанностей и ответственности государства по отношению к человеку и гражданину, народу, обществу сегодня столь же современны и важны и для успешного функционирования демократического государства, и для всестороннего развития личности.

В настоящей монографии впервые в юридической литературе была предпринята попытка использовать идеи правового государства на основе марксистско-ленинской методологии (единственно возможной методологии научного исследования в советский период развития нашей страны). Жизнь показывает, что подобные соединения, на первый взгляд, «несоединимого» вполне возможны и в теории, и на практике. Так, например, успешное социально-экономическое развитие Китая на базе различных общественно-экономических укладов, (в том числе в ограниченном масштабе и частнособственнического (капиталистического) уклада) осуществляется без отказа от социалистических и коммунистических идеалов, соответствующей идеологии и общественно-политического строя.

Для молодого читателя, не жившего в социалистическую эпоху, следует пояснить, что встречающиеся в тексте монографии ссылки на Программу и решение съездов КПСС объясняется не приверженностью автора соответствующей идеологии, а определенными объективными обстоятельствами. Дело в том, что именно КПСС в своих партийных документах определяла направления развития страны в целом и различных сфер жизнедеятельности советского общества, эти документы в советский период нашей истории были обязательны для всех (и, в том

---

<sup>1</sup> Как известно, в середине 90-х годов прошлого века понятие «государственно-правовое(ые)» было заменено на «конституционно-правовое(ые)», хотя нередко эти словосочетания используются как синонимичные.

числе, для исследований в области общественных наук), независимо от членства в Коммунистической партии.

Возможно, современному читателю будет интересно ознакомиться с частями монографии, посвященными анализу взаимоотношений государства и личности в различных общественно-политических системах, который был проведен более тридцати лет назад, посмотреть на этот материал современным взором. Как известно, уже более двух десятилетий назад на развалинах бывшего Советского Союза в России и в других бывших его республиках правящие элиты отказались от социалистического пути развития и стали активно развивать капиталистические отношения. Но вскоре стал очевиден системный кризис современного буржуазного общественно-политического строя, а также чужеродность многих основополагающих буржуазных ценностей (прежде всего таких, как «культ денег») культуре, традициям, менталитету российского народа, неслучайно, в российской политике и идеологии все чаще используется противопоставление: Россия и Запад. Однако, последние десятилетия сделали свое разрушительное дело, и, к сожалению, без нравственного оздоровления российского общества, невозможно преодоление запредельно высокого уровня коррупции, угрожающего национальной безопасности страны, невозможна устойчивое развитие России, определение ею своего собственного пути, соответствующего ее высокой миссии. Духовное возрождение России необходимо не только для собственного успешного развития, но и для решения цивилизационных задач: широко известно, что многие философы и предсказатели говорят об особой миссии России по спасению мира в будущем именно благодаря духовному развитию нашей страны.

Названная проблема, хотя на первый взгляд это не очевидно, непосредственно связана с темой монографии, посвященной государственно-правовым (конституционно-правовым) отношениям между государством и личностью. Успех в решении задачи духовного, нравственного возрождения всей системы отношений современного российского общества и государства в значительной мере зависит от характера и содержания конституционно-правовых (государственно-правовых) отношений российского государства и личности, последовательной реализации их взаимных прав и обязанностей, взаимной ответственности. Данные проблемы на примере Советского государства и личности как раз и рассмотрены в настоящей монографии.

Проблемы конституционно-правовых отношений впервые получили свое освещение в работах С. С. Кравчука, В. Ф. Котока и В. С. Основина (тогда эти правоотношения, как известно, назывались государственно-правовыми). Первому всестороннему и комплексному исследованию данной проблемы была посвящена монография В. С. Основина «Советские государственно-правовые отношения», опубликованная

в 1965 году<sup>1</sup>. Значительный вклад в изучение конституционно — правовых отношений внесли работы ученика В. С. Основина — В. О. Лучина, которому в конце 90-х — начале 2000-х годов удалось охарактеризовать роль конституционных правоотношений в реализации конституционных норм, определить их особенности (специфику субъектов, объектов и содержания названных отношений) и виды, а также проанализировать юридические факты, с которыми связана динамика конституционных правоотношений<sup>2</sup>.

Вместе с тем, особенности и содержание конституционно-правовых отношений с участием различных субъектов изучены явно недостаточно. В частности, в середине 80-х годов прошлого века мною была опубликована настоящая монография, посвященная особенностям и содержанию государственно-правовых отношений, складывающихся между государством и личностью<sup>3</sup>, которая и поныне остается практически единственным специальным, комплексным исследованием данной проблемы. Хотя современные общественно-политические и правовые реалии способствовали переосмыслению некоторых правовых аспектов взаимоотношений между российским государством и личностью, основные идеи и положения данной работы и в настоящее время не утратили своего значения. Прежде всего, речь идет о правовой связности человека и демократического государства, рассматриваемых как равных субъектов правового общения.

Уяснение характерных особенностей конституционно-правовых отношений с участием государства<sup>4</sup> служит глубокому пониманию специфики этого субъекта конституционного права и конституционно-правовых отношений, а также позволяет понять наиболее яркие особенности важнейших конституционно-правовых отношений, которые могут быть определены как «отношения верховного властовования»<sup>5</sup>,

<sup>1</sup> См.: Кравчук С. С. Государственно-правовые отношения в Советском социалистическом государстве // Советское государство и право. 1956. № 10. С. 95—105; Коток В. Ф. Конституционно-правовые отношения в социалистических странах // Правоведение. 1962. № 1. С. 41—52; Основин В. С. Советские государственно-правовые отношения и правосубъектность граждан // Советское государство и право. 1963. № 6; Он же. Советские государственно-правовые отношения. М., 1965.

<sup>2</sup> См.: Лучин В. О. Конституционные нормы и правоотношения : учеб. пособие для вузов / В. О. Лучин. — М., 1997; Лучин В. О. Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации / В. О. Лучин. М., 2002.

<sup>3</sup> См.: Бутусова Н. В. Государственно-правовые отношения между советским государством и личностью. — Воронеж, 1986. 197 с.

<sup>4</sup> Понятия «конституционные» и «конституционно-правовые» мы не рассматриваем как тождественные. Наименование «конституционные отношения», строго говоря, означает общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации исключительно норм Конституции, тогда как термин «конституционно-правовые отношения» имеет более широкое содержание — позволяет охватить весь спектр правовых связей с участием государства, возникающих в процессе реализации Конституции и норм иных источников конституционного права.

<sup>5</sup> Кокотов А. Н. Конституционное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Правоведение. 1998. № 1. С. 19.

воплощающиеся, прежде всего, в суверенной власти народа, осуществляющей через государство, местное самоуправление, общественные объединения как непосредственно, так и через органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы общественных объединений. Признавая государство властным субъектом, российская Конституция подчеркивает производность суверенитета государства от суверенитета народа (ст. 3—4 Конституции РФ), закрепляет систему органов государственной власти и основные принципы их функционирования.

Сформированная теорией права концепция правоотношений и вытекающие из нее задачи полного и всестороннего анализа прав и обязанностей его участников требуют рассматривать строение правоотношения в единстве фактического, материального содержания и юридической формы. При таком широком подходе к внутреннему строению правоотношения в него включаются, как известно, не только юридические права и обязанности участников (т. е. юридическое содержание правоотношения), но и еще два основных элемента: субъекты (участники) и объекты правоотношений.

Субъекты (участники) правоотношений относятся к числу его основных и необходимых элементов, без которых нет самого «состава» правоотношений. Более того, анализ особенностей правоотношений того или иного вида логичнее начинать с рассмотрения характерных черт их субъектов. Специфические черты различных субъектов, вступающих в конституционно-правовые отношения с государством обуславливают их содержание, а также круг объектов, по поводу которых они вступают в отношения, урегулированные нормами конституционного права.

Государство вступает в конституционно-правовые отношения практически со всеми субъектами конституционного права. Человек и гражданин — самостоятельный участник конституционно-правовых отношений с государством. Его роль в качестве субъекта конституционно-правовых отношений с государством предопределена значением индивида для государства и общества как высшей социальной ценности (ст. 2 Конституции РФ). В данном определении заключен глубокий смысл,озвученный с новыми цивилизационными задачами, стоящими перед этими субъектами в современный период. Переход к устойчивому развитию означает построение новых отношений между человеком и природой, предполагающее, в свою очередь, в качестве предварительного условия движения в названном направлении определенные изменения во взаимоотношениях государства и личности. Каждый человек и гражданин должен стать сознательным и активным участником процессов перехода к устойчивому развитию, рассматривать это свое участие как обеспечение своих собственных интересов, интересов своих детей и внуков. Но такое осознание может прийти лишь при условии выполнения государством конституционных обязанностей по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие

каждого человека, имея в виду не только материальную, но и духовную сферу жизни общества. То есть речь идет о формировании гармонично развитой, высоко духовной личности, которая и является высшей ценностью и целью развития не только отдельного общества, государства, но и нынешней цивилизации. Только такая личность способна сберечь жизнь на нашей планете, и именно ради такого Человека необходимо идти по этому неимоверно трудному, но не имеющему альтернативы в целях спасения человечества пути.

Следует, однако, иметь в виду, что человек и гражданин выступает одновременно и в качестве субъекта и объекта социального управления. В качестве субъекта социального управления гражданин вправе требовать от государства реализации его обязанности, закрепленной ст. 2 Конституции, и в частности, создания необходимых условий для участия в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32 Конституции). С другой стороны, индивид (человек и гражданин) обязан неукоснительно выполнять адресованные ему конституционные предписания, требования законодательства (ст. 15 Конституции), выполнять свои конституционные обязанности, претерпевать меры государственного принуждения в случае совершения правонарушений, и в данном случае он сам, его поведение выступает в качестве объекта государственного воздействия, возможности, формы и методы которого определяются законом. Именно двоякая роль человека и гражданина в правовой связи с государством позволяет определить взаимные права, обязанности и ответственность этих субъектов конституционно-правовых отношений.

Основополагающее значение конституционно-правовых отношений государства с народом, человеком и гражданином обусловлено тем, что именно в них главном образом государство реализует свои основные функции, цели и задачи, правомочия и ответственность. Эти правоотношения носят, как правило, общий характер, в них аккумулируется и проявляется основное содержание всех элементов конституционно-правового статуса российского государства.

Конституционно-правовые отношения с иными субъектами, в этой связи имеют производный характер. В частности, в отношениях государства в целом с органами государственной власти реализуется функция внутригосударственного управления, внутренней организации государства, нацеленная на создание эффективной системы органов государственной власти, способной обеспечить оптимальную реализацию основных функций государства — политической, экономической, социальной, экологической, идеологической и др., а также ответственность государства за деятельность его органов и всех уровней публичной власти перед народом, обществом, человеком и гражданином.

Что касается, например, общественных объединений, в том числе политических партий, или территориального общественного самоуправления, они являются формами добровольной самоорганизации граждан, формами народовластия и одновременно субъектами, обеспе-

чивающими реализацию конституционных прав граждан на объединение (ст. 30 Конституции РФ), на участие в осуществлении местного самоуправления (ст. 130 Конституции РФ) и др. Таким образом, в отношениях государства с названными субъектами конкретизируются возможности народа, человека и гражданина как самостоятельных участников правоотношений с государством.

Субъекты конституционно-правовых отношений с участием государства в значительной степени обуславливают и особенности объектов правоотношений, складывающихся между ними.

Опосредованные конституционно-правовым регулированием связи между российским государством и обществом, народом, человеком и гражданином охватывают все сферы жизни. По содержанию и кругу объектов конституционно-правовых отношений с участием государства, закрепленных в первую очередь Конституцией РФ, можно судить о характере отношений между государством, обществом, народом, личностью. Объекты конституционно-правовых отношений с участием государства — это то, что объединяет правомочия и обязанности названных субъектов.

В частности, В. С. Основин все объекты государственно-правовых отношений разделял на несколько групп: помимо материальных ценностей, личных неимущественных благ, продуктов духовного творчества, он выделял в качестве объектов — поведение людей, действия органов государства и общественных организаций, государственную территорию<sup>1</sup>. Действующая Конституция закрепляет базовые ценности в системе политической свободы (идеологическое и политическое многообразие, многопартийность, национальный и государственный суверенитет, федерализм, принцип разделения властей и др. — ст. 1, 3, 13, 4, 5, 10), в системе социально-экономических отношений (признание и равная защита частной и иных форм собственности, частная собственность на землю и другие природные ресурсы, свобода труда, свобода предпринимательской деятельности и др. — ст. 8, 9, 35—37). Действующая Конституция закрепляет систему духовных ценностей (ст. 13, 22, 23, 28, 29, 44) и разнообразных личных и иных социальных ценностей и благ (ч. 1 ст. 20, ч. 1 ст. 22, ст. 23, 26, 27, 34, 45, 46, 52, 53, ч. 1 ст. 34, ст. 35—39, 40—43, 46)<sup>2</sup>, базирующихся на международно-правовых стандартах в области закрепления прав человека. Впервые закреплена определенная иерархия ценностей: ст. 2 определяет в качестве высшей социальной ценности человека, его права и свободы. Из этого следует, что все иные ценности и блага должны способствовать наиболее полной реализации высшей ценности.

Объекты конституционно-правовых отношений российского государства с различными субъектами — это закрепленные нормами конституционного права духовные, материальные и иные социальные цен-

<sup>1</sup> См.: Основин В. С. Указ. соч. С. 65—70.

<sup>2</sup> См.: Лучин В. О. Конституционные нормы и правоотношения. С. 132.